

## **CÓMITE TERRITORIAL DE ORDEN PÚBLICO**

**LORENA GONZALEZ OSPINA**

Alcaldesa municipal 2024 - 2027

**JOSÉ ROLANDO SERRANO**

Secretario de Seguridad y Convivencia

**MAYOR ANDRÉS BERNARDO MOLINA VIVAS**

Comandante De Estación

**TENIENTE CORONEL JORGE ARMANDO NIÑO**

Comandante Batallón

**JUAN CAMILO GONZALEZ C**

Fiscalía

**ELIZABETH PERDOMO LEYTON**

Directora Regional Migración Colombia

**HECTOR H. RAMIREZ**

Unidad Nacional de Protección

**Equipo técnico Administración municipal**

**CLAUDIA ALEJANDRA ROMERO**

Subsecretaria de gobernabilidad

**JIMMY ANDRÉS RÚA**

Subsecretario de Convivencia Ciudadana

**MILDRED MOLINA**

Auxiliar Administrativa

**Equipo técnico Ejército Nacional**

MY. JAIRO ANDRÉS VERA

**Equipo técnico Policía Nacional**

MY. DANIEL CELIS AGUDELO

Int. JUAN F CASTILLO- Planeación

Int. JAMES COPETE- Infancia

**Equipo técnico Fiscalía**

JOSE MAURICIO LEDESMA

JUAN CAMILO GONZALEZ CARMONA

**Equipo técnico Migración Colombia**

JAIRO ROJAS P

BEATRIZ HELENA BOTERO

**Equipo Formulador-ESO**

CR (RVA) CARLOS JAVIER SOLER P

Estratega y formulador de Proyecto

LAURA MANUELA ARISTIZABAL

Coordinadora de Proyecto

CR (RVA) JUAN CARLOS SILVA

Dirección Técnica

YESSICA BEDOYA MOLINA

Estadista

JUAN CAMILO GUERRERO

Analista Cualitativo

PAOLO GONZALEZ SUAREZ

Analista de Terreno

## TABLA DE CONTENIDO

|                                                                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. INTRODUCCIÓN .....                                                                                            | 4  |
| 2. CONCEPTOS CLAVES .....                                                                                        | 6  |
| 3. MARCO NORMATIVO.....                                                                                          | 8  |
| 3.1 POLÍTICAS PÚBLICAS .....                                                                                     | 12 |
| <i>Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” 2022-2026</i> .....                        | 12 |
| <i>Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana: Garantías para la Vida y la Paz, 2022-2026.</i> ..... | 17 |
| <i>Política Nacional de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana</i> .....                                     | 19 |
| <i>Plan Nacional de Política Criminal 2021-2025</i> .....                                                        | 22 |
| CONPES 3673 .....                                                                                                | 26 |
| 4. METODOLOGÍA.....                                                                                              | 40 |
| 5. DIAGNÓSTICO.....                                                                                              | 40 |
| 5.1 CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO .....                                                                         | 40 |
| 5.2 ANÁLISIS DE SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO.....                                                                   | 48 |
| 5.3 ANÁLISIS DINÁMICAS TERRITORIALES ASOCIADAS A LOS DELITOS .....                                               | 65 |
| 5.4 IDENTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE AMENAZA POTENCIAL .....                                                    | 73 |
| 6. PRIORIZACIÓN Y FOCALIZACIÓN.....                                                                              | 85 |
| 7. FORMULACIÓN ESTRATÉGICA .....                                                                                 | 85 |
| 8. PLANEACIÓN PRESUPUESTAL .....                                                                                 | 96 |
| 9. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....                                                                                | 96 |

# 1. Introducción

En un contexto global y local marcado por cambios constantes y desafíos complejos, el municipio de Bello, en el departamento de Antioquia, se destaca como un territorio con una proyección significativa en términos de desarrollo urbano, industrialización y crecimiento poblacional. Sin embargo, estos avances también han traído consigo retos considerables en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

El Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Bello – PISCC- se constituye como una respuesta estratégica y coordinada frente a estos desafíos. Este plan ha sido concebido con el propósito de fortalecer la seguridad y promover la convivencia pacífica, articulando esfuerzos entre la administración municipal, la comunidad y las diversas entidades públicas y privadas que intervienen en el territorio.

El enfoque del PISCC se basa en la comprensión profunda de las dinámicas sociales y económicas de Bello, reconociendo la importancia de la participación ciudadana y la inclusión social como pilares fundamentales para la construcción de un entorno seguro y equitativo; a través de un diagnóstico detallado, hemos identificado las principales problemáticas que afectan la seguridad en el municipio, tales como el incremento de ciertos delitos, la presencia de grupos delincuenciales organizados y las condiciones de vulnerabilidad de sectores específicos de la población.

El presente plan tiene como eje central el concepto de seguridad multidimensional, entendiendo que la seguridad no se limita únicamente a la protección física, sino que abarca dimensiones sociales, económicas, políticas y ambientales. Este enfoque integral permite abordar las causas subyacentes de la inseguridad, promoviendo un desarrollo sostenible y equitativo que garantice el bienestar de todos los habitantes.

Este plan se articula con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo, e incorpora los principios y objetivos del Plan de Desarrollo Municipal "Juntos Construimos 2024-2027".

Nuestro compromiso es gobernar desde la articulación constante con la ciudadanía, fomentando la transparencia, la honestidad y la confianza en la administración local. Asimismo, buscamos garantizar los derechos fundamentales de todos los bellanitas, propiciando espacios de encuentro para la rendición de cuentas y el control ciudadano.

El PISCC de Bello se estructura en torno a varias líneas estratégicas que abarcan desde la justicia y la seguridad hasta la inclusión social y la recuperación de espacios públicos. Entre los ejes fundamentales del plan, se destacan la promoción de la cultura de la legalidad, la resolución pacífica de conflictos, el fortalecimiento de la gobernanza territorial y la implementación de acciones preventivas que mitiguen los factores de riesgo.

Al adoptar un enfoque integral y humanizado, este plan busca no solo abordar las manifestaciones más visibles de la inseguridad, sino también las causas subyacentes que la generan. Creemos firmemente que la construcción de paz y la mejora de la convivencia ciudadana son procesos que requieren del compromiso y la colaboración de todos los actores sociales, desde las autoridades locales hasta cada uno de los habitantes de Bello.

Con el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Bello, reafirmamos nuestra dedicación a crear un municipio donde todos puedan vivir con tranquilidad, seguridad y dignidad. Invitamos a toda la comunidad a sumarse a este esfuerzo colectivo, convencidos de que juntos podemos construir un futuro más seguro y próspero para nuestra ciudad.

## 2. Conceptos Claves

**Seguridad Humana:** La Ley 2272 de 2022 establece un concepto integral de seguridad humana, definiéndola como la protección holística de las personas, el medio ambiente y los seres sintientes. Esta protección se orienta a fortalecer las libertades fundamentales y el pleno desarrollo del ser humano. Para lograrlo, la ley promueve la creación de políticas públicas integrales en materia social, ambiental, económica, cultural y de seguridad pública. Estas políticas, en su conjunto, deben garantizar las bases esenciales para la supervivencia, los medios de vida dignos y el pleno goce de la dignidad humana.

El concepto de seguridad humana abarca un enfoque integral que va más allá de la seguridad tradicional centrada en la defensa del Estado. Se trata de garantizar el bienestar y la dignidad de todas las personas, protegiéndolas de una amplia gama de amenazas y riesgos que pueden afectar su desarrollo pleno. En este sentido, la seguridad humana se articula en torno a cinco dimensiones fundamentales: Seguridad económica, Seguridad alimentaria, Seguridad personal/física, Seguridad en materia de salud, Seguridad comunitaria, Seguridad política y Seguridad ambiental.

Es importante destacar que estas siete dimensiones de la seguridad humana están interrelacionadas y se refuerzan mutuamente. La falta de seguridad en una dimensión puede tener un impacto negativo en las demás. Por lo tanto, los enfoques para promover la seguridad humana deben abordar todas las dimensiones de manera integral y holística.

**Seguridad:** La seguridad se define como la acción fundamental del Estado colombiano, encaminada a garantizar la protección efectiva de los derechos y libertades fundamentales, tanto constitucionales como legales, de todas las personas que se encuentren dentro del territorio nacional. Esta definición se encuentra consagrada en el Artículo 6º de la Ley 1801 de 2016.

**El concepto de seguridad ha experimentado una evolución significativa a lo largo del tiempo, transitando desde una perspectiva eminentemente militar centrada en la responsabilidad estatal, hasta un enfoque holístico que coloca al individuo en el centro de la protección.** Esta transformación se ha materializado en el concepto de seguridad humana, promovido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) define la seguridad humana en dos dimensiones fundamentales:

**Protección frente a amenazas crónicas:** La seguridad humana implica resguardar a las personas de amenazas persistentes que afectan su bienestar básico, como el hambre, la enfermedad, la pobreza, la exclusión social y la represión. Estas amenazas pueden tener un impacto significativo en el desarrollo humano y obstaculizar el pleno goce de los derechos fundamentales.

**Preparación para enfrentar situaciones de crisis:** La seguridad humana también abarca la capacidad de las personas para hacer frente a eventos repentinos y perturbadores que alteran su vida cotidiana, ya sea en el ámbito familiar, laboral o comunitario. Estas situaciones de crisis pueden incluir desastres naturales, conflictos violentos, crisis económicas o pandemias.

Es importante destacar que estas dos dimensiones de la seguridad humana no son excluyentes, sino que se interrelacionan y se refuerzan mutuamente. Un país que carece de seguridad frente a amenazas crónicas es más vulnerable a sufrir los impactos de una crisis repentina, y viceversa. Por lo tanto, los enfoques para promover la seguridad humana deben abordar ambas dimensiones de manera integral.

**Convivencia:** según el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC):

El artículo 5 del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC) establece una definición integral de convivencia, conceptualizándola como la interacción pacífica, respetuosa y armónica entre las personas, los bienes y el medio ambiente, enmarcada en el ordenamiento jurídico vigente. Esta definición resalta los elementos esenciales que caracterizan una convivencia sana y positiva: Interacción pacífica, respeto mutuo y armonía con el entorno.

Las categorías de la convivencia están estrechamente interconectadas y se influyen mutuamente. Una convivencia segura, tranquila, ambientalmente responsable y con acceso a salud pública contribuye al bienestar individual y colectivo, fortaleciendo el tejido social y promoviendo el desarrollo humano integral.

### 3. Marco Normativo

Es importante señalar que, si bien existen varias normatividades que pueden ser añadidas en este componente, se establecen 7 normas pilares para la construcción del PISCC:

Tabla 1.Marco normativo del PISCC

| Marco jurídico                | Concepto                                                                                                                                                                                                                                   | Artículo     |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Constitución Política de 1991 | Fines esenciales del Estado.                                                                                                                                                                                                               | Artículo 2   |
|                               | Supremacía constitucional, deber de acatamiento de normas y del respeto y obediencia a las autoridades.                                                                                                                                    | Artículo 4   |
|                               | El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.                                                                                                                                                      | Artículo 7   |
|                               | Prohibición de exigencia de requisitos, permisos o licencias, sobre derechos o actividades reglamentadas de manera general.                                                                                                                | Artículo 84  |
|                               | El presidente de la República es jefe del Estado, del gobierno y suprema autoridad administrativa.                                                                                                                                         | Artículo 115 |
|                               | Orden público: estabilidad institucional, seguridad del Estado y convivencia ciudadana.                                                                                                                                                    | Artículo 213 |
|                               | La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea.                                                                                                             | Artículo 217 |
|                               | otorga a las autoridades político-administrativas de las Entidades Territoriales, competencias, funciones y responsabilidades en materia de seguridad y convivencia ciudadana, estableciendo una jerarquía en el manejo del orden público. | artículo 296 |
|                               | Se designa como agente al gobernador como agente del presidente de la República para el mantenimiento del orden público                                                                                                                    | Artículo 303 |
|                               | Atribuciones del Gobernador                                                                                                                                                                                                                | Artículo 305 |
|                               | Creación de las Provincias de regiones                                                                                                                                                                                                     |              |
|                               | Informes Generales de Orden Público. Los Gobernadores, deberán enviar al Gobierno Nacional por conducto del Ministerio de Gobierno, informes similares sobre la situación del orden público en su correspondiente jurisdicción.            | Artículo 1   |
|                               | Informes especiales de Orden Público. Obligación de remitir informes especiales cada vez que ocurran alteraciones del orden público que lo ameriten.                                                                                       | Artículo 2   |
|                               | Libro de Novedades. En las respectivas entidades territoriales se llevará un libro diario de novedades relacionadas con el orden público, que servirá de base para los informes de que trata esta Ley.                                     | Artículo 3   |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                 | Normas y Órdenes de Orden Público en lo Nacional. La conservación del orden público en el territorio nacional se aplicarán preferentemente y de manera inmediata las órdenes y decretos del Gobierno Nacional en materia de policía, frente a las disposiciones u órdenes expedidas por cualquier autoridad de las entidades territoriales.                                                                                   | Artículo 7  |
|                 | Faltas disciplinarias en las que pueden incurrir las autoridades territoriales respecto al manejo del orden público.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Artículo 14 |
|                 | Creación del Consejo Nacional de Policía y Seguridad Ciudadana y sus funciones.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Artículo 14 |
|                 | Atribuciones y Obligaciones de los gobernadores y alcaldes en relación con los Comandantes de Policía.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Artículo 16 |
|                 | Deberes y obligaciones de los Comandantes de Policía en relación con las autoridades político administrativas del Departamento y del Municipio.                                                                                                                                                                                                                                                                               | Artículo 17 |
| Ley 62 de 1993  | Funciones Generales de la Policía Nacional.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Artículo 19 |
|                 | Comisiones departamentales y municipales. En los departamentos, municipios y localidades pueden existir comisiones de participación ciudadana presididas por gobernadores, alcaldes y las autoridades correspondientes.                                                                                                                                                                                                       | Artículo 29 |
|                 | Apoyo de autoridades departamentales y municipales. Las autoridades departamentales como las municipales podrán contribuir para la adquisición de equipos, dotaciones, mejoramiento de instalaciones, vivienda fiscal, apoyo logístico y de bienestar de la Policía Nacional. También podrán celebrar convenios con la nación para mejorar la seguridad pública sin perjuicio de las obligaciones que correspondan a aquella. | Artículo 31 |
|                 | Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |
|                 | Por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |
|                 | Modifica art. 119 de la Ley 418 de 1997 Por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones                                                                                                                                                                                                                                             | Artículo 6  |
|                 | El artículo 122 de la Ley 418 de 1997, prorrogado por la Ley 548                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Artículo 7  |
|                 | de 1999 y modificado por la Ley 782 de 2002, quedará así: crease el                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |
|                 | Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |
| Ley 134 de 1994 | Aportes voluntarios a los Fondos Cuenta Territoriales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Artículo 8  |
| Ley 418 de 1997 | Por medio de la cual se prorroga, modifica y adiciona la Ley 418 de 1997, prorrogada y modificada por las Leyes 548 de 1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010 y 1738 de 2014.                                                                                                                                                                                                                                          |             |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Ley 1421 de 2010     | Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia. (Modificada por la Ley 2000 de 2019).                                                                                                                                                                                            |                        |
|                      | Por medio de la cual se modifican el Código Nacional de Policía y Convivencia, y el Código de la Infancia y la Adolescencia en materia de consumo, porte y distribución de sustancias psicoactivas en lugares con presencia de menores de edad y se dictan otras disposiciones.                     |                        |
|                      | La Ley 1801 de 2016 tendrá un artículo nuevo que establezca que el título del Código Nacional de Policía y Convivencia, quedará así: "Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana", y así en todos los artículos de esta ley en los que aparezca dicha expresión. | Artículo 6             |
|                      | se reorganizan los Consejos Departamentales de Seguridad, se crean los Consejos Regionales de Seguridad se faculta a los Gobernadores para autorizar u ordenar la conformación de Consejos Municipales de Seguridad y se crean los Comités de Orden Público. Su conformación.                       | Artículo 1             |
| Ley 65 de 1993       | En las regiones conformadas por Municipios que correspondan a diferentes Departamentos, funcionará un Consejo Regional de Seguridad, integrado por los siguientes miembros y con jurisdicción en la región:                                                                                         |                        |
| Ley 1709 de 2014     | Por autorización o instrucción del Gobernador, previa recomendación de los Consejos Regionales o Departamentales de Seguridad, se conformarán Consejos Municipales de Seguridad                                                                                                                     |                        |
| Ley 152 de 1994      | Son funciones de los Consejos de Seguridad                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |
| Decreto 2615 de 1991 | Fondo nacional de seguridad y convivencia ciudadana FONSECON                                                                                                                                                                                                                                        | Capítulo I             |
|                      | Naturaleza jurídica.                                                                                                                                                                                                                                                                                | Artículo 1             |
|                      | Objetivos del Fondo.                                                                                                                                                                                                                                                                                | Artículo 2             |
|                      | Origen de Recursos.                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Artículo 3             |
| Decreto 399 de 2011  | Dirección, administración y ordenación del gasto del FONSECON.                                                                                                                                                                                                                                      | Artículo 6             |
|                      | Ejecución. Los programas y proyectos podrán ser ejecutados por el Ministerio del Interior y de Justicia, o mediante contratos o convenios con entidades de derecho público.                                                                                                                         | Artículo 7             |
|                      | Responsabilidad.                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Artículo 8             |
|                      | Fondos territoriales de seguridad y convivencia ciudadana FONSET. fondo cuenta territorial de seguridad y convivencia ciudadana, con el fin de recaudar los aportes y efectuar las inversiones                                                                                                      | Capítulo 2, artículo 9 |
|                      | Naturaleza jurídica y administración de los FONSET.                                                                                                                                                                                                                                                 | Artículo 10            |
|                      | Asignación de recursos de los Fondos de Seguridad y Convivencia Ciudadana.                                                                                                                                                                                                                          | Artículo 15            |
|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        |
|                      | Políticas Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana.                                                                                                                                                                                                                                          | Artículo 16            |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                       | Comités Territoriales de Orden Público.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Artículo 17 |
|                       | Funciones de los Comités de Orden Público.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Artículo 18 |
|                       | Remisión de Informes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Artículo 19 |
|                       | Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |
|                       | Reglamentó la Ley 1801 de 2016 por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, y regula en especial los Consejos de Seguridad y Convivencia creados por el artículo 19 de la norma referida; fija parámetros de la subcuenta FONSET para cobro y recaudo de dineros por concepto de multa.                                                                                                                                                  |             |
|                       | Por el cual se reglamenta el sistema de prevención y alerta para la reacción rápida a la presencia, acciones y/o actividades de las organizaciones, hechos y conductas criminales que pongan en riesgo los derechos de la población y la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera                                                                                                                |             |
|                       | Por el cual se crea el cuerpo de Guardacostas de la Armada de Colombia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |
| Decreto 1066 de 2015  | Por la cual se expide el reglamento general de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, ERON, a cargo del INPEC.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |
| Decreto 1284 de 2017  | Por la cual se determinan y reglamentan los programas de trabajo, estudio y enseñanza válidos para evaluación y certificación de tiempo para la redención de penas en el Sistema Penitenciario y Carcelario administrado por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, modifica la resolución 2392 de 2006 y deroga las resoluciones 13824 de 2007 y 649 de 2009.                                                                                           |             |
| Decreto 2124 de 2017  | Por la cual se reglamenta la Ley 65 de 1993.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |
| Decreto 1874 de 1979. | Procuraduría General de la Nación: por medio de la cual se le asignan responsabilidades, entre otros, al Ministerio del Interior, al Ministerio de Defensa Nacional, al Ministerio de Justicia y del Derecho, al Departamento Nacional de Planeación (DNP), al Ministerio de Salud, y al ICBF, para mejorar la gestión pública respecto a la convivencia y seguridad ciudadana.                                                                                            |             |
| Resolución 006349     | Protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento forzado, en el marco de la superación del estado de cosas inconstitucional declarado en la sentencia T-025 de 2004, después de la sesión pública de información técnica realizada el 21 de septiembre de 2007 ante la Sala Segunda de Revisión. Planes de Salvaguarda para comunidades y pueblos indígenas de Colombia. |             |
| Circular 18 de 2016   | Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Auto 004 de 2009                             | El Plan Nacional de Política Criminal es un conjunto de lineamientos, acciones, productos y actividades articuladas entre las entidades de la Rama Judicial, el Gobierno Nacional, el Congreso de la República y el Ministerio Público, constituyendo una política de Estado. El Plan Nacional cumple con dos fines importantes. Por una parte, busca articular las acciones del Estado en la lucha frontal y articulada contra la criminalidad y sus diferentes manifestaciones delincuenciales. Por otra parte, está orientado a la protección de los derechos de las personas que integran la sociedad colombiana. |  |
| Ley 2200 de 2022                             | Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| Ley 2294 de 2023                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| PLAN NACIONAL DE POLÍTICA CRIMINAL 2021-2025 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |

Fuente: Elaboración propia con información de Función Pública y DNP

### 3.1 Políticas Públicas

En virtud de la ley 62 de 1993, se determina la creación de los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana – PISCC, los que se han de entender como instrumento vertebral para la planificación de los aspectos que tratan de seguridad, convivencia ciudadana y seguridad pública, tienen una importancia también metodológica pues permite territorialmente aplicar la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana – PNSCC.

#### Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” 2022-2026

El Plan Nacional de Desarrollo es promulgado con ley 2294 del 19 de mayo de 2023, es entendido como un documento esencial en momentos de la transición a la PAZ TOTAL, esta entendida como “la búsqueda de una oportunidad para que todos podamos vivir una vida digna, basada en la justicia; es decir, en una cultura de la paz que reconoce el valor excelso de la vida en todas sus formas y que garantiza el cuidado de la casa común” (PND, 2023; P.13)<sup>1</sup>.

El Plan Nacional de desarrollo (2023) tiene por propósito esencial el fortalecer la democracia, prestar la posibilidad que ésta se desarrolle de forma efectiva para

<sup>1</sup> Departamento Nacional de Planeación (2023), Base del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND%202022/Bases-PND2022-2026\\_compilado-CEVC15-10-2022.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND%202022/Bases-PND2022-2026_compilado-CEVC15-10-2022.pdf)

todas las personas y ciudadanos en el territorio nacional, por medio del ejercicio de los derechos, así, una oportunidad para “participar en el diseño, ejecución, evaluación y cambio de las decisiones que harán sabrosa su existencia” (P.13)<sup>2</sup>; en tanto es considerado como una necesidad para el delinear el porvenir de un proyecto de país para las diversas personas que habitan el territorio en las múltiples naciones colombianas.

En otro de los momentos, en su vocación transicional, el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia potencia mundial de la vida”, centra su mirada en la disminución de las desigualdades y la superación de las injusticias, entiende la redistribución de los recursos, por tanto, prioriza a los sectores de la sociedad y a las regiones que producen la riqueza, pero que paradójicamente no se han beneficiado con ella, por tanto, orienta e impulsa las transformaciones entorno al ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, la seguridad humana<sup>3</sup> y justicia Social, el Derecho Humano a la alimentación, la Internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática finalizando con la Convergencia de las regiones.

Es de tener en cuenta que, el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia potencia mundial de la vida” ubica en el apartado sobre seguridad humana y la justicia social, aspectos catalizadores relacionados con la protección y seguridad social en perspectiva de universalidad; la inclusión productiva en condiciones de dignidad, el impulso al emprendimiento, todo ello encaminado a motorizar la justicia social en la producción; en lo que es pertinente a la Seguridad y Convivencia ciudadana, el PND “Potencia Mundial de la Vida” plantea la protección de la vida y control de los territorios para la construcción de una sociedad segura y sin violencias, para ello se trazan:

- **Política de drogas orientada a la regulación para la garantía de derechos y libertades.**

Plantea entonces llegar a una transformación cultural del prohibicionismo como paradigma hegemónico, busca atacar las

<sup>2</sup> Departamento Nacional de Planeación (2023), Base del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND%202022/Bases-PND2022-2026\\_compilado-CEVC15-10-2022.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND%202022/Bases-PND2022-2026_compilado-CEVC15-10-2022.pdf)

<sup>3</sup> De acuerdo con la Ley 2272 de 2022 (Ley de Paz Total) en su artículo 2 que la seguridad humana fue concebida para: proteger a las personas, la naturaleza y los seres sintientes, de tal manera que realce las libertades humanas y la plena realización del ser humano por medio de la creación de políticas sociales, medioambientales, económicas, culturales y de la Fuerza Pública que en su conjunto brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia, los medios de vida y la dignidad. La seguridad humana busca reparar la deshumanización causada por tantas violencias que ha experimentado el país durante las últimas décadas. Estas violencias no se reducen a los enfrentamientos entre actores armados y sus afectaciones a la población civil, sino que abarcan también las que se derivan de las agresiones a los derechos esenciales de la sociedad y a la dignidad de los seres humanos (PNSD, 2022; P.12).

causas estructurales para lograr estrategias a largo plazo, todo esto implica orientar la acción institucional en el cuidado y protección diferencial de la vida, el territorio y el ambiente, ello, en busca de la consolidación de la PAZ TOTAL y el posicionamiento de estas estrategias a nivel internacional como un nuevo paradigma humano para la intervención de esta actividad criminal; para ello, se plantea la transformación de los marcos regulatorios actuales, presentar alternativas para la transformación integral del territorio, el cuidado de la naturaleza, la protección de la vida, con horizonte en la supresión de la producción de drogas ilícitas, un fenómeno que hoy está relacionado con las estructuras multictímen, economías ilegales que deben ser identificadas, impactadas y desarticuladas, todo ello con una política de drogas que ha de ir procurando la reducción de las vulnerabilidades asociadas al consumo de sustancias psicoactivas y protección de la salud pública. Se proyecta de esta forma un nuevo paradigma para la lucha integral contra el abuso en el consumo de estupefacientes y psicoactivos, para ello, se hace relevante las estrategias de internacionalización que logre reformular la agenda internacional sobre la lucha contra las drogas tanto a corto como en el largo plazo, incidiendo así, en el cambio global del enfoque frente a esa problemática.

- **Desmantelamiento del multictímen, prevaleciendo la protección integral de las poblaciones.**

Se precisa entonces un redireccionamiento en el PND, para lo cual es necesario ampliar, enfocar y hacer énfasis en los aspectos estratégicos hacia las actividades delictuales; luego, es importante lograr el sometimiento individual y colectivo de los integrantes de estas organizaciones, la acción judicial y la prevención, por otro lado, la judicialización y persecución del lavado de activos para potencializar la afectación y la desarticulación efectiva de las estructuras criminales responsables; todas las acciones del Estado, se enfocan en la protección de la población en el territorio y este es una mirada relevante. En este orden de ideas, se plantea el fortalecimiento de la prevención y la protección para poblaciones vulnerables desde un enfoque diferencial, colectivo e individual; de la misma forma, la articulación interinstitucional a nivel nacional, regional e internacional para la desarticulación y judicialización efectiva de las mencionadas organizaciones, como el establecimiento de mecanismos de cooperación internacional para desarticular las redes transnacionales de multictímen; para todo ello, se

hace imprescindible el fortalecimiento de las capacidades de inteligencia, investigación criminal y judicialización para afrontar el reto impuesto.

- **Tránsito hacia un nuevo modelo de convivencia y seguridad ciudadana corresponsable, participativo y garante de la vida.**

Al interior de las comunidades en sus territorios se presentan amenazas y riesgos que victimizan en términos de violencias y afectaciones humanitarias; luego, es básico identificar y responder de manera efectiva a estos riesgos y amenazas, el Gobierno nacional entonces plantea el diseño e implementación de un nuevo modelo de convivencia y seguridad ciudadana enfocado desde la seguridad humana, la que ha de ser corresponsable, multisectorial, integral, contextualizada y preventiva, que permita consolidar las condiciones necesarias para una convivencia y seguridad ciudadana garante de derechos y libertades, lo que se ha de basar en la legitimidad hacia las instituciones del Estado, en la generación de capacidades territoriales y la participación de las personas. Para los logros propuestos se plantea entonces: la transformación de la Policía Nacional para responder a los propósitos de la vida y generar las condiciones para la paz total (una institución civil, humana, orientada en las personas su diferencia y Derechos Humanos); con el fortalecimiento de la protección a la libertad de reunión, manifestación y protesta social pacífica mediante la aprobación de una ley estatutaria en esa materia; Se establece una estrategia de articulación nación-territorio para la convivencia y seguridad ciudadana, la prevención de factores de riesgo donde se brinde el acompañamiento técnico y jurídico a las autoridades locales para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación, así como el acceso a fuentes de financiación en materia de convivencia y seguridad ciudadana; de igual manera, lograr una estrategia para fortalecimiento de la ciberseguridad, institucionalizando una hoja de ruta de mediano y largo plazo para el fortalecimiento de las capacidades del ecosistema cibernético nacional en materia de ciberseguridad.

- **Defensa integral del territorio para la protección de la soberanía, independencia, integridad territorial y del orden constitucional.**

Es el control por parte del Estado del territorio, siendo el garante de los derechos y libertades de todos los ciudadanos, el que posibilita la provisión de bienes y servicios públicos de manera permanente en

todo el territorio, procurando que existan niveles de desarrollo homogéneos, esto, incluyendo las zonas de frontera; para ello, se hace importante diseñar y ejecutar una estrategia de defensa integral del territorio, para la salvaguarda de los intereses nacionales en temas limítrofes con la información de inteligencia estratégica, el apoyo técnico, el desarrollo de operaciones, los estudios técnicos y científicos, los planes de fortalecimiento de capacidades y el desarrollo de las herramientas y la normatividad requeridas para una defensa integral de Colombia. Plantea entonces los siguientes aspectos: El fortalecimiento de las capacidades estratégicas para la defensa nacional y del orden constitucional con el Sistema Integral de Defensa Nacional (SIDEN); la dinamización de los mecanismos internacionales para la defensa y seguridad con el fin de consolidar agendas internacionales, asegurando la cooperación internacional en materia de seguridad para afrontar de manera conjunta las amenazas comunes, diversificar esfuerzos regionales y globales para el fortalecimiento y la construcción de nuevas alianzas estratégicas para la defensa integral del territorio; al igual que la promoción de Ley de Seguridad Fronteriza para proteger la soberanía, la integridad territorial y la presencia integral del Estado en zonas limítrofes; indica el diseño del plan integral de seguridad y defensa para las fronteras y generar los mecanismos de coordinación interinstitucional; fortalecer la inteligencia estratégica y contrainteligencia como elemento fundamental para la seguridad humana; adelantar el rediseño institucional del sector de inteligencia estratégica.

- **Transformaciones para la transparencia, legitimidad e integridad del Sector Defensa.**

Pone en el centro a las personas, a los integrantes de la Fuerza Pública, sus familias y los veteranos, consolidando su bienestar, educación y trato equitativo mediante el sistema de Bienestar Integral de la Fuerza Pública, sus familias y de los veteranos; es esencial la legitimidad del Sector Defensa, el respeto a los DD. HH. y al DIH, considerando los enfoques diferenciales; el ajuste para el mejoramiento de los sistemas de Justicia Penal Militar y Policial y de Defensa Técnica y Especializada de los miembros de la Fuerza Pública; para las personas en carrera, es necesario hacer el rediseño de los criterios de ascensos de la Fuerza Pública enfocados en la meritocracia y la igualdad de condiciones; para la comunidad en general presenta la eliminación de la obligatoriedad del servicio militar y el establecimiento del nuevo servicio social para la paz; es

vital para la defensa nacional seguir avanzando en la modernización del Sector para incrementar el valor público, la integridad y la transparencia; una industria y la CTel de defensa para la transformación, la conectividad y el desarrollo del territorio nacional.

### **Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana: Garantías para la Vida y la Paz, 2022-2026.**

La seguridad humana busca reparar la deshumanización causada por tantas violencias que ha experimentado el país durante las últimas décadas. Estas violencias no se reducen a los enfrentamientos entre actores armados y sus afectaciones a la población civil, sino que abarcan también las que se derivan de las agresiones a los derechos esenciales de la sociedad y a la dignidad de los seres humanos. La pobreza, la exclusión, la falta de oportunidades para los jóvenes, la afectación permanente al tejido social, la destrucción del medio ambiente, entre otras causas, han fragmentado, erosionado a la sociedad y ocasionados ciclos de violencias que parecen interminables. Tres componentes de la seguridad humana precisa la política de acuerdo a lineamientos de la ONU:

*Tabla 2. Componentes de la seguridad humana*

| Componente                              | Definición                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Libertad ante el miedo</b>           | Percepción del miedo y la vulnerabilidad desde lo personal, lo político, de la seguridad comunitaria, entre otros                                                                            |
| <b>Libertad ante la necesidad</b>       | Las carencias económicas limitan la capacidad de elección de los individuos                                                                                                                  |
| <b>Libertad para vivir con dignidad</b> | La necesidad de que se viva con la garantía del respeto y el ejercicio pleno de los derechos humanos, desde la vida y la integridad física, hasta la paz definitiva y un medio ambiente sano |

Fuente: Elaboración Propia

De acuerdo con el Informe de Naciones Unidas de 2003, la seguridad humana implica de manera reiterativa que sea:

Tabla 3. Condiciones de la seguridad humana para ONU

| Centrada en las personas                                                    |                       | Multisectorial (espectro de las amenazas)                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Integral</b><br>(seguridad, desarrollo, derechos humanos)                | (seguridad, derechos) | <b>Contextualizada</b> (las amenazas varían en contextos diferentes y las respuestas deben ser adaptadas) |
| <b>Preventiva</b> (conduce a estrategias de protección y de empoderamiento) |                       |                                                                                                           |

Fuente: Elaboración Propia

## Principios

Son la guía o referente permanente para la construcción de las estrategias de carácter territorial y municipal, para los mecanismos de implementación, para el proceso de seguimiento y monitoreo, y demás procesos propios de esta política:

Tabla 4. Principios del PISCC

|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Protección eficaz.             | Las estrategias, las operaciones, los operativos y demás acciones de esta política deben tener una relación medible con el resultado, siempre orientado a cumplir con el objetivo de esta política: la protección de la vida                |
| 2. | Adaptabilidad.                 | Adecuar las estrategias y los medios a la cambiante realidad de las amenazas, leyendo en forma apropiada los contextos territoriales y urbanos, y flexibilizando los dispositivos en el terreno.                                            |
| 3. | Diferenciación y priorización. | Diferenciar los actores sociales en el terreno, de conformidad con sus niveles de riesgo, y de acuerdo con la cambiante situación de vulnerabilidad y amenazas. Lo anterior implica la necesidad de priorizar territorios rurales y urbanos |
| 4. | Prevención.                    | Impulsar procesos de planeamiento predictivos y anticipativos, para evitar o disminuir las afectaciones, en participación con los sectores más vulnerables.                                                                                 |
| 5. | Gradualidad.                   | Las mayores afectaciones a la seguridad se concentran en unas poblaciones o comunidades específicas, lo que lleva a tener un desarrollo gradual de acciones en determinados territorios.                                                    |
| 6. | Participación.                 | Las poblaciones, las comunidades y los sectores sociales tendrán espacio para expresar sus análisis y coadyuvar en la eficacia de la política, especialmente aquellas poblaciones o comunidades más afectadas en materia de seguridad.      |
| 7. | Liderazgo civil.               | Fortalecer el liderazgo civil, de cara a robustecer los procesos de gobernanza en el Sector de Seguridad y Defensa, como                                                                                                                    |

|     |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                    | componente determinante para lograr una óptima coordinación entre diferentes instituciones del nivel central, regional y territorial, así como con la población de los territorios y con las autoridades étnico-territoriales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 8.  | Legitimidad.                       | La confianza ciudadana en la Fuerza Pública es fundamental para el relacionamiento con la ciudadanía y el soporte para la eficacia, por lo cual el fortalecimiento se hará desde prácticas de integridad, transparencia, derechos humanos y el género.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 9.  | Igualdad y no discriminación.      | Fomentar y promover la tolerancia, el pluralismo, la diversidad y el respeto a la diferencia, sin discriminación por la raza, el color, el sexo, la etnia, la edad, el idioma o la religión, será el núcleo del trabajo sectorial, siendo obligatorio adoptar medidas en favor de los grupos más vulnerables.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 10. | Integralidad.                      | Implementar, con trabajo conjunto y de manera coordinada, las políticas y las acciones, como condición esencial para fomentar un desarrollo sostenible y liberar a la sociedad de las violencias.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 11. | Género y diversidad.               | Promover la participación de las mujeres, así como también de la diversidad sexual, cultural, étnica y juvenil en los asuntos de seguridad es fundamental para alimentar la política desde saberes profundos y recomendaciones eficaces.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 12. | Derecho Internacional Humanitario. | El cumplimiento de la misión constitucional confiada a la Fuerza Pública, respecto de la Seguridad y Defensa Nacional, se desarrollará con estricta observancia del Derecho Internacional Humanitario y el respeto del Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Como soporte jurídico de las Fuerzas Militares, para poder tener herramientas que les permitan actuar eficazmente en contra de los diferentes grupos al margen de la ley, el marco normativo de actuación será el DIH, siempre y cuando se cumplan las condiciones o factores objetivos de aplicación de este derecho, respetando cada uno de sus principios |

Fuente: Guía Metodológica para la Formulación, Implementación, Seguimiento y Evaluación de los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana

### Política Nacional de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana

La política nacional de seguridad, defensa y convivencia ciudadana PNSDCC 2022-2026 establece como objetivo general: el proteger la vida de todas y todos los habitantes del país, mediante la generación de condiciones de seguridad en los entornos urbanos y particularmente rurales, y la recuperación del control del territorio para liberar a la sociedad de las violencias.

Tabla 5. Estrategias de la PNSDCC 2022-2026

| Objetivo específico                                                                                                                                                                              | Estrategias                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Proveer condiciones de seguridad y protección para la vida, la integridad personal y el patrimonio, con especial énfasis en los territorios bajo disputa de organizaciones criminales.</b> | <b>Estrategia para las condiciones de seguridad y protección</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                                                                  | <p>Plantea que el sector seguridad y defensa aporte a la paz total, lo que hace por medio de acciones sostenidas en seguridad territorial fortaleciendo las capacidades de inteligencia y contrainteligencia, el fortalecimiento de unidades creadas en el proceso de paz y aportar con la experiencia en la negociación de paz con la que se viabilice trazar acciones para desarticular organizaciones multictipos. En desarrollo de la misión del sector seguridad y defensa se ha de tener el territorio priorizado con la comprensión de los actores, cultura, sociedad para que pueda hacer una diferenciación y proteger a la población civil desde la perspectiva de la seguridad humana. Se delinea el cambio de paradigma para el abordaje del problema mundial de las drogas<sup>4</sup>; el avance en la intervención en la seguridad urbana modelo de intervención multisectorial en los territorios, para identificar y mitigar complejidades y la criticidad del crimen desde la perspectiva del nuevo modelo de seguridad ciudadana y convivencia. Se procura avanzar en la articulación entre la nación y el territorio<sup>5</sup> (gobernadores, alcaldes, autoridades étnicas y sus administraciones locales) con el fin de disminuir los índices de inseguridad y sostener los resultados. Plantea fortalecer la seguridad de los grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad<sup>6</sup>, para ello la Fuerza Pública está orientada a contribuir, según sus competencias y los lineamientos institucionales con la implementación de la Política Pública de desmantelamiento de organizaciones y la intervención en las conductas criminales que afectan poblaciones de especial protección. (Ministerio de Defensa, 2023; P 49).</p> |

<sup>4</sup> En las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, se gestionarán acciones principalmente en:» El fortalecimiento de la interdicción terrestre, marítima, aérea y fluvial.» El desmantelamiento de la infraestructura al servicio del narcotráfico.» La persecución estratégica de las finanzas ilegales y la lucha contra el lavado de activos.» La utilización de métodos suficientes y necesarios para la erradicación de cultivos ilícitos, con plena observancia de los derechos humanos.

<sup>5</sup> PNSCC define la convivencia se entiende como el vivir con el otro, reconociendo reglas mínimas que deben respetar y cumplir todas las personas, para propender por una sana interacción, plantea que los pilares de la convivencia en una sociedad son la equidad, la empatía, el compartir, la cooperación, el respeto, la comunicación, la autorregulación y la capacidad de participación. (2023; P.29)

<sup>6</sup> Focaliza y prioriza los grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad, tales como: mujeres, niños, niñas y adolescentes, líderes y lideresas sociales, defensores y defensoras de derechos humanos, defensores y defensoras ambientalistas, autoridades étnico-territoriales, comunidad LGBTIQ+, población en proceso de reincorporación, firmantes de acuerdos de paz, entre otros.

|                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>2. Contener la deforestación y contribuir con la protección, la preservación de la biodiversidad y del recurso hídrico<sup>7</sup>.</b></p> | <p><b>Estrategia para la protección y preservación de la biodiversidad y el recurso hídrico</b></p> <p>El Sector de Seguridad y Defensa establece como prioridad la lucha contra la deforestación y las afectaciones sobre el medio ambiente, causadas por las actividades ilegales de las organizaciones multictílicas. Por ello, se impulsan diversos tipos de acciones sectoriales e interinstitucionales que permiten afectar de manera decisiva a estos grupos armados ilegales, al tiempo que se propende por proteger y defender al medio ambiente, con énfasis en los ecosistemas, la fauna y la flora de Colombia; la lucha contra la deforestación se desarrolla en el marco de las estrategias para la desarticulación de las organizaciones criminales, por ello, es necesario comprender las causas de la deforestación dentro de los esfuerzos operativos y judiciales. Se plantean estrategias para contribuir a la gestión del cambio climático y a la protección del medio ambiente, de la misma forma que estrategias para luchar contra la explotación ilícita de yacimientos mineros (Ministerio de Defensa, 2023; P.63).</p>   |
| <p><b>3. Salvaguardar la integridad territorial, la soberanía, la independencia nacional y el orden constitucional.</b></p>                       | <p><b>Estrategia para la salvaguarda de la integridad territorial, la soberanía, la independencia nacional y el orden constitucional</b></p> <p>En el marco de la seguridad humana, el país reafirma su tradición de respeto por el derecho internacional, la no agresión y la cooperación internacional, buscando que el Sector de Seguridad y Defensa mantenga una capacidad disuasiva creíble dentro de una postura estratégica defensiva, así entonces se entiende la piedra angular para el cumplimiento del mandato constitucional que le ha sido otorgado para responder a cualquier amenaza que se pueda presentar a la seguridad y la defensa nacional; por ello se hace prioritaria la defensa integral del territorio para la protección de la soberanía, la independencia, la integridad territorial y el orden constitucional, buscando asegurar el control del territorio por parte del Estado, así como de los mares, los ríos, el aire, el espacio o el ciberespacio. Refuerza las capacidades de la Fuerza Pública para realizar operaciones conjuntas, así como las capacidades de inteligencia estratégica y táctica, en sus</p> |

<sup>7</sup> El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” (PND 2022-2026) estableció dos transformaciones: por un lado, ordenamiento territorial alrededor del agua, y por otro, la transformación productiva, internacionalización y acción climática, pilares a partir de los cuales el Gobierno nacional definió las acciones para defender y proteger el ambiente, sus ecosistemas y las especies que lo conforman, de acuerdo con la nacionalidad de la Fuerza Pública y su rol de contribuir en la preservación de los recursos naturales.

|                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                   | componentes humano, técnico y de análisis; todo ello, desde la perspectiva de la seguridad humana, el control del territorio, la garantía de los derechos y las libertades de los ciudadanos, dependerá de una sólida presencia de las instituciones y de la provisión permanente, sostenible, de bienes y servicios públicos, buscando generar niveles de desarrollo homogéneos en los territorios, incluyendo las zonas de frontera (Ministerio de Defensa, 2023; P.68).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>4. Fortalecer a la Fuerza Pública en su talento humano, su legitimidad y sus capacidades para apoyar la transformación de los territorios.</b> | <b>Estrategia para fortalecer la fuerza pública</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                                                                   | El Sector de Seguridad y Defensa tendrá como prioridad a los miembros y veteranos de la Fuerza Pública, así como a sus familias. se adelantan acciones para el fortalecimiento de la legitimidad del Sector, a partir de una política de compromiso estricto con los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, el posicionamiento de los enfoques diferenciales, la transparencia y la integridad en la gestión y un apoyo a la transformación del territorio para la "Transformación productiva, internacionalización y acción climática" en la ocurrencia de desastres naturales y afectaciones derivadas de condiciones climáticas cada vez más extremas, el sector seguridad y defensa concurre desde las capacidades que despliegan acciones para la mitigación, gestión y atención de desastres en coordinación con las entidades competentes y las autoridades territoriales, al tiempo que se contribuye a la transformación y el desarrollo territorial con el empleo de las capacidades de las Fuerzas Militares y de las empresas del Sector (Ministerio de Defensa, 2023; P.74). |

Fuente: Elaboración Propia

## Plan Nacional de Política Criminal 2021-2025

El Plan Nacional de Política Criminal es un conjunto de lineamientos, acciones, productos y actividades articuladas entre las entidades de la Rama Judicial, el Gobierno Nacional, el Congreso de la República y el Ministerio Público, constituyendo una política de Estado. El Plan Nacional cumple con dos fines importantes. Por una parte, busca articular las acciones del Estado en la lucha frontal y articulada contra la criminalidad y sus diferentes manifestaciones delincuenciales. Por otra parte, está orientado a la protección de los derechos de las personas que integran la sociedad colombiana.

Tabla 6. lineamientos, acciones, productos y actividades del Plan Nacional de Política Criminal 2021-2025

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Pilares fundamentales de la política criminal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1. Prevención de la criminalidad; 2. Definición de comportamientos antisociales que deben ser sancionados penalmente; 3. Investigación y juzgamiento de comportamientos delictivos; 4. Cumplimiento de la sanción penal; 5. Resocialización para el regreso a la vida en convivencia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Fases de criminalización orientadoras del Plan Nacional.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fase preventiva: comprende las medidas dirigidas a la prevención de acciones delictivas.</li> <li>• Fase de criminalización primaria: es la definición de las conductas contrarias a la convivencia en sociedad que merecen sanción penal por parte del Estado.</li> <li>• Fase de criminalización secundaria: consiste en la aplicación efectiva de los procedimientos de investigación y juzgamiento penal.</li> <li>• Fase de criminalización terciaria: incluye la ejecución y cumplimiento de la sanción penal por parte de una persona declarada responsable de un delito, así como su proceso de resocialización.</li> <li>• Fase de tratamiento pospenitenciario: son las medidas orientadas a lograr la reinserción en la comunidad de las personas que han cumplido su sanción penal.</li> </ul> |
| <b>Enfoque transversal:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Límites del poder punitivo:</b> el uso de la sanción penal debe ser la última de las alternativas del Estado para el tratamiento de las conductas criminales. Por lo tanto, deben primar las medidas orientadas a la prevención, la alternatividad penal y la justicia restaurativa.</li> <li>• <b>Enfoque territorial:</b> el imperio de la ley, expresado en las normas, autoridades y procedimientos judiciales, debe llegar a todos y cada uno de los rincones de la Nación, garantizando el acceso de la justicia para toda la ciudadanía. Se deben reconocer y comprender las diferencias locales de la criminalidad con el propósito de plantear respuestas pertinentes y fortalecer la coordinación interinstitucional.</li> <li>• <b>Enfoque diferencial:</b> las acciones del plan deben reconocer y atender las múltiples condiciones y reivindicaciones sociales presentes en la sociedad colombiana (enfoque de género e identidades diversas, enfoque étnico, enfoque de diversidad sexual y enfoque de discapacidad), de modo que se consiga la plena integración para el disfrute de derechos individuales y colectivos consagrados en la Constitución y las leyes</li> <li>• Aproximación focalizada en contra del crimen organizado para la transición a la paz: en aras de hacer eficientes los limitados recursos del Estado, las acciones del Plan deben focalizarse en la lucha frontal y efectiva contra los principales responsables del crimen y buscar la consolidación de la paz.</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Fortalecimiento de la legitimidad del Estado y de la confianza en las instituciones públicas:</b> la política criminal debe ser cercana al ciudadano, responder a sus demandas y proteger sus derechos de forma que se construya la confianza de las personas en las instituciones.</li> <li>• <b>Enfoque restaurativo:</b> las medidas incluidas en este Plan deben integrar los fundamentos de la justicia restaurativa para una reconstrucción del tejido social que atienda las necesidades de las víctimas y brinde posibilidades de reintegración social a quienes cometieron delitos.</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Diagnóstico:</b></p> <p>Conocidas las problemáticas que arroja un sin número de problemas que todavía se encuentran sin resolver el PNPC, aborda los principales problemas que enfrenta el Estado para cumplir con lo dispuesto en la Constitución y las leyes en materia de política criminal y los prioriza en las siguientes líneas.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Prioridades del PNPC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estrategias y acciones del PNPC para la prioridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>Prioridad Uno.</b> Prevención del delito y reducción del homicidio.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>1. Modelo de acción preventivo para la reducción del homicidio; 2. Diseño de una plataforma de Big Data y Analítica de Datos; 3. Fortalecimiento de Grupos Especiales de Investigación itinerantes; 4. Fortalecimiento del Plan de Acción Oportuna de prevención y protección para los defensores de Derecho Humanos, líderes sociales, comunales y periodistas (PAO); 5. Investigación efectiva y sanción de los homicidios atribuibles a agentes del Estado.</p>                                                                                               |
| <p><b>Prioridad Dos:</b> Visibilizar, prevenir y perseguir decididamente la violencia basada en género, reconociendo el daño desproporcionado en mujeres, personas OSIGD y NNA.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>1. Prevención y visibilidad de la violencia basada en género; 2. Persecución efectiva de la violencia intrafamiliar y protección con tratamiento digno a las víctimas; 3. Reducción del feminicidio y mejoramiento de su persecución; 4. Persecución efectiva de la violencia sexual dando protección y trato digno a las víctimas; 5. Persecución de delitos asociados al prejuicio y discriminación por OSIGD</p>                                                                                                                                              |
| <p><b>Prioridad Tres:</b> Disrupción del crimen organizado, el terrorismo, sus finanzas ilícitas y actores dinamizadores que generan mayores escenarios de violencia</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>1. Fortalecimiento de sistemas de información para la disrupción de la acción criminal de las organizaciones criminales en los territorios, con las siguientes acciones centrales; 2. Generación de nuevos modelos de presencia institucional que permita la investigación en las regiones más alejadas y con dificultades geográficas de acceso, para una efectiva judicialización, por medio de las siguientes acciones; 3. Actualización de disposiciones normativas que permitan una efectiva judicialización de la acción de organizaciones criminales;</p> |
| <p><b>Prioridad Cuatro:</b> Humanizar el sistema penitenciario, fortalecer la</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>1. Promoción de las alternativas al encarcelamiento, incluyendo la disminución de la privación de la libertad y la detención preventiva; 2. Establecimiento de garantías para el trato humano y las condiciones de habitabilidad digna a la población privada de la libertad; 3. Prevención y</p>                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| resocialización y disminuir la reincidencia criminal.                                                  | persecución del delito en centros de detención y reclusión; 4. Generación de acciones de resocialización que mitiguen la reincidencia criminal; 5. Establecimiento de rutas de reinserción a la vida en sociedad de las personas que han cumplido la pena privativa de la libertad.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Prioridad Cinco:</b> Prevenir la participación de adolescentes y jóvenes en actividades criminales. | 1. Estrategias intersectoriales de prevención de la delincuencia juvenil, con enfoque territorial; 2. Estrategias para prevenir la reiteración criminal de adolescentes y jóvenes, por medio de la utilización de alternativas a la judicialización; 3. Acciones orientadas a fortalecer la prevención del reclutamiento, la utilización y la violencia sexual contra NNA por grupos armados al margen de la ley y grupos delictivos organizados.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Prioridad Seis:</b> Modernización de la acción estatal para combatir el crimen.                     | 1. Potenciar el análisis y la administración de información en materia de política criminal; 2. Fortalecimiento interinstitucional de las capacidades de investigación criminal y judicialización para el procesamiento de los delitos de más alto impacto en el país; 3. Análisis sobre posibles actualizaciones legislativas que brinden mejores herramientas para la investigación y judicialización de delitos de alto impacto.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Prioridad Siete:</b> Lucha contra la captura del Estado y la corrupción.                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar campañas de sensibilización, capacitaciones, y otras herramientas que promuevan la cultura de la legalidad en todos los actores sociales.</li> <li>• Promover el uso de buenas prácticas de gobierno corporativo en las entidades estatales.</li> <li>• Consolidar la vigilancia preventiva a través de mecanismos de análisis de información con énfasis en factores de riesgo, de manera que aumenten las capacidades de focalización de acciones.</li> <li>• Fortalecer los equipos técnicos de investigación, análisis y persecución de los hechos de corrupción, consolidando el enfoque especializado y multidisciplinario.</li> <li>• Desarrollar canales de cooperación permanentes, con ayuda de herramientas tecnológicas, para el intercambio fluido de formación entre los entes de control, FGN, Policía Nacional y los diferentes intervinientes en materia de investigación de los hechos de corrupción.</li> <li>• Priorizar el desarrollo estratégico operacional de la FGN y Policía Nacional, vinculado con procesos connotados que relacionen la criminalidad organizada y su injerencia en territorios específicos</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>con la administración pública.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar estrategias para impactar las rentas provenientes de la corrupción, con aplicación de comiso y extinción de dominio según opere.</li> <li>• Desarrollar estrategias que permitan enfocar esfuerzos en los casos de corrupción que afecten los recursos de salud, educación, medio ambiente, contratación pública, infraestructura, administración de justicia y recursos para la atención de la emergencia sanitaria generada por el COVID-19.</li> <li>• Consolidar redes de cooperación permanentes con otros países en la lucha contra la corrupción y, particularmente, en el seguimiento de los recursos en el exterior.</li> </ul> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fuente: Elaboración propia.

### CONPES 3673

#### **Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados.**

La política tiene un enfoque de protección integral a la niñez consagrado en la Convención de los Derechos del Niño, que impone a las familias, a las comunidades y a las instituciones del Estado las obligaciones de: reconocer los derechos de los niños y niñas, asegurar su garantía y cumplimiento, prevenir que esos derechos sean amenazados o vulnerados y restablecer aquellos que han sido vulnerados. Este enfoque de protección integral está integrado por una serie de principios mandatorios, tales como: el interés superior del niño y la niña, la prevalencia e interdependencia de sus derechos, la corresponsabilidad, la participación, y las diversidades, entre otros emanados de tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado colombiano. El documento CONPES encuentra unos ejes problemáticos los cuales establece de la siguiente forma:

Tabla 7. Ejes problemáticos identificados en el CONPES 3673

| <b>Propósito central del documento CONPES 3673:</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prevenir el reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes por parte de grupos armados organizados al margen de la ley y de grupos delictivos organizados, garantizando la prevalencia y goce efectivo de los derechos y la protección integral por parte de la familia, la sociedad y el Estado. |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Eje problemático</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Propósito específico</b>                                                                                                                                                                                                                     | <b>Acciones</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| i. En los espacios vitales de niños, niñas y adolescentes hay presencia (ocasional, frecuente o transitoria) de grupos armados que los reclutan y utilizan.                                                                                                                                                   | Generar y fortalecer las herramientas de protección integral de niños, niñas y adolescentes en sus espacios vitales, prioritariamente en zonas con presencia (ocasional, frecuente o transitoria) de grupos armados que los reclutan y utilizan | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar situaciones de riesgo de vulneración de los derechos de niños, niñas y adolescentes (entre ellas, zonas de cultivos ilícitos, corredores estratégicos) con el fin de priorizar zonas para una prevención y protección integral.</li> <li>• Evitar la utilización de niños, niñas y adolescentes en la lucha por el control de activos estratégicos y el microtráfico.</li> <li>• Proteger prioritariamente a los niños, niñas y adolescentes de su participación y afectación en los enfrentamientos armados.</li> <li>• Diseñar e implementar la ruta de prevención para proteger integralmente</li> <li>• a niños, niñas y adolescentes con riesgo</li> <li>• de reclutamiento y utilización.</li> </ul> |
| ii. Diversas formas de violencia y explotación ejercidas contra los niños, niñas y adolescentes en sus entornos familiar y comunitario, en algunos casos, aceptados culturalmente.                                                                                                                            | <p>Contrarrestar las diversas formas</p> <p>de violencia y explotación ejercidas contra los niños, niñas y</p> <p>adolescentes en sus redes y entornos familiar y comunitario garantizando la protección integral de sus derechos.</p>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar y/o fortalecer acciones para prevenir el maltrato infantil (físico y psicológico).</li> <li>• Generar y/o fortalecer las acciones para</li> <li>• prevenir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.</li> <li>• Impulsar y fortalecer acciones en contra la de explotación laboral y las</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                        | <p>peores formas de trabajo infantil.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proteger a niños, niñas y adolescentes de su participación y/o vinculación en pandillas, combos, parches y en grupos delictivos.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>iii. La oferta institucional, en lo nacional y territorial, para el pleno ejercicio y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes es poco pertinente, eficaz, adecuada al contexto: a. Políticas públicas y b. Acceso a la Oferta Institucional e Investigación del Delito.</p> | <p>Garantizar una adecuada, asertiva, pertinente y eficaz oferta institucional, en lo nacional y territorial, para el pleno ejercicio y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescente</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr una adecuada articulación institucional para la construcción y/o consolidación de políticas integrales de infancia y adolescencia con enfoque de derechos.</li> <li>• Crear una respuesta institucional articulada, pertinente y estratégica frente a riesgos y nuevos casos de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes.</li> <li>• Promover una adecuada apropiación, programación y ejecución de recursos destinados a la infancia y adolescencia, acordes a diagnósticos y análisis de la situación territorial.</li> <li>• Eliminar las barreras para el acceso de los niños, niñas y adolescentes a la oferta institucional.</li> <li>• Generar capacidades institucionales (técnicas, financieras) para comprender la problemática y actuar frente a ésta.</li> <li>• Fortalecer la investigación criminal y la judicialización, al igual que rutas y protocolos de denuncia sobre el reclutamiento y</li> </ul> |

|                                                                                                                            |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                            |                                                                                                                                                                | utilización de niños, niñas y adolescentes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| iv. Entornos familiar, comunitario y redes sociales que desconocen a niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos, | Promover el reconocimiento de los niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos, en sus entornos familiar y comunitario y redes sociales significativas | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover los mecanismos de reporte y denuncia de casos de vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes.</li> <li>• Reconocer el reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes como una violación a los DDHH y como un delito por parte de sus entornos social, comunal y familiar.</li> <li>• Contrarrestar los imaginarios culturales a favor del reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes, propiciando transformaciones culturales a favor de sus</li> <li>• Derechos.</li> </ul> |

Fuente: Elaboración propia

### Armonización Institucional

La Organización de las Naciones Unidas ha entendido que la seguridad humana busca reparar la deshumanización causada por tantas violencias que ha experimentado el país durante las últimas décadas. Estas violencias no se reducen a los enfrentamientos entre actores armados y sus afectaciones a la población civil, sino que abarcan también las que se derivan de las agresiones a los derechos esenciales de la sociedad y a la dignidad de los seres humanos. La pobreza, la exclusión, la falta de oportunidades para los jóvenes, la afectación permanente al tejido social, la destrucción del medio ambiente, entre otras causas, han fragmentado, erosionado a la sociedad y ocasionados ciclos de violencias que parecen interminable (2003), este concepto se ve armonizado con la el PND y la Política nacional de seguridad, defensa y convivencia.

**PND. Eje seguridad humana y la justicia social, estrategia: la protección de la vida y control de los territorios para la construcción de una sociedad segura y sin violencias**

1. Política de drogas orientada a la regulación para la garantía de derechos y libertades.
2. Desmantelamiento del multicitrimen, prevaleciendo la protección integral de las poblaciones.
3. Tránsito hacia un nuevo modelo de convivencia y seguridad ciudadana corresponsable, participativo y garante de la vida.
4. Defensa integral del territorio para la protección de la soberanía, independencia, integridad territorial y del orden constitucional.
5. Transformaciones para la transparencia, legitimidad e integridad del Sector Defensa

**La política nacional de seguridad, defensa y convivencia ciudadana PNSDCC 2022-2026**

1. Proveer condiciones de seguridad y protección para la vida, la integridad personal y el patrimonio, con especial énfasis en los territorios bajo disputa de organizaciones criminales
2. Contener la deforestación y contribuir con la protección, la preservación de la biodiversidad y del recurso hídrico.
3. Salvaguardar la integridad territorial, la soberanía, la independencia nacional y el orden constitucional.
4. Fortalecer a la Fuerza Pública en su talento humano, su legitimidad y sus capacidades para apoyar la transformación de los territorios.

Tabla 8. Articulación de los Planes de Desarrollo Municipal, Nacional y el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Bello.

| Plan Municipal de Desarrollo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Plan Nacional de Desarrollo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Articulación Planes de Desarrollo y PISCC Municipal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Misión:</b> La misión, la visión, los principios y los enfoques del Plan de Desarrollo <i>Juntos Construimos 2024 - 2027</i>, son una guía para la planificación y la ejecución de acciones desde una visión de futuro, que parte de las orientaciones técnicas a considerar, así como desde los esquemas valorativos que permiten tener unos compromisos claros y coherentes con el bienestar de la ciudadanía. A continuación, se presenta un diagrama que sintetiza los elementos mencionados previamente.</p> <p><b>Principios:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Juntos gobernaremos desde la articulación constante con la ciudadanía.</li> </ul> | <p><b>5. Convivencia y seguridad ciudadana corresponsable y participativa.</b></p> <p>Se diseñará e implementará un nuevo modelo de convivencia y seguridad ciudadana partiendo desde el enfoque de la seguridad humana, corresponsable, multisectorial, integral, contextualizado y preventivo. En este marco, se diseñarán estrategias diferenciales y territoriales conforme a las realidades de las comunidades y a la evidencia en cada territorio.</p> <p><b>a. Nuevo modelo nación-territorio para la convivencia y la seguridad ciudadana.</b></p> <p>Se establecerá un nuevo modelo de corresponsabilidad centrado en la prevención y atención de factores de riesgo, brindando apoyo técnico y legal a las autoridades locales. Se buscará garantizar el acceso a fuentes de financiamiento para la convivencia y seguridad ciudadana. Se implementarán cuatro herramientas clave: la actualización del Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad (SIES), nuevos lineamientos de política pública,</p> | <p>El Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana del municipio de Bello, tiene como principal objetivo la consolidación institucional, el fortalecimiento de la seguridad y la recuperación de las buenas prácticas de convivencia ciudadana, combatiendo la ilegalidad y promoviendo la seguridad y la transformación del territorio enmarcado por la justicia y el derecho, la gobernabilidad y la inclusión social.</p> <p>Basado en los principios de inclusión social, el fortalecimiento de la confianza, la transparencia, la garantía de los derechos fundamentales y el compromiso de la efectiva gobernanza, alineado con el Plan Nacional de Desarrollo desde el enfoque de la seguridad humana, multisectorial, integral y de prevención, se estructurarán las líneas de acción,</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>- Juntos gobernaremos a partir de la confianza, la transparencia y la honestidad.</p> <p>-Juntos gobernaremos desde los conocimientos y las capacidades de la administración local.</p> <p>-Juntos gobernaremos propiciando espacios de encuentro para la rendición de cuentas y el control ciudadano.</p> <p>- Juntos gobernaremos considerando la diferencia de posturas, intereses y proyecciones.</p> <p>- Juntos gobernaremos avizorando una ciudad abierta a las posibilidades metropolitanas, departamentales, nacionales e internacionales.</p> <p>- Juntos gobernaremos garantizando los derechos fundamentales.</p> <p><b>10. LINEA ESTRATÉGICA 5: JUNTOS FORTALECEMOS LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA</b></p> | <p>estrategias para fortalecer capacidades nacionales y territoriales, y revisión de instrumentos normativos.</p> <p><b>b. Creación del Sistema Nacional de Convivencia para la Vida.</b></p> <p>Se establecerá el Sistema Nacional de Convivencia para la Vida (SNCPV) con el fin de promover la resolución pacífica de conflictos a través del diálogo y la concertación. El SNCPV también fortalecerá la protección a la libertad de reunión, manifestación y protesta social pacífica, garantizando los derechos y libertades de los participantes. Además, se presentará un proyecto de ley estatutaria al Congreso para reforzar estas garantías.</p> <p><b>c. Transformación de la Policía Nacional para la garantía del ejercicio de los derechos, libertades públicas, convivencia y la seguridad humana.</b></p> <p>La Policía Nacional se transformará para fortalecer su carácter civil, enfocándose en la profesionalización del servicio y la orientación hacia las personas con medidas preventivas. Se buscará mejorar la convivencia a través de la participación ciudadana y la supervisión de la prestación del servicio. Se desarrollarán planes para fortalecer las capacidades de la Policía, revisando su estructura institucional, eliminando el ESMAD y creando una unidad para resolver</p> | <p>gestión, priorización y seguimiento, con la finalidad de brindar alternativas de planeación estratégica, integral y efectiva frente a los grandes desafíos y cambiantes dinámicas relacionadas a la seguridad y convivencia ciudadana.</p> <p><b>Ejes fundamentales:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vinculación y generación de espacios participativos de la población civil.</li> <li>• Recuperar la seguridad y mitigar los factores de riesgo.</li> <li>• Fortalecimiento de la gobernabilidad.</li> <li>• Construcción de paz y resolución de conflictos.</li> <li>• Potencializar la cultura y el respeto cívico.</li> <li>• Recuperación de infraestructura y espacios públicos.</li> </ul> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>La línea estratégica “Juntos fortalecemos la seguridad y la convivencia ciudadana” tiene como foco recuperar la seguridad y la convivencia a través del fortalecimiento de la gobernanza territorial y la promoción de espacios que vinculen a la sociedad civil y las organizaciones víctimas del conflicto armado.</p> <p><b>Objetivo:</b> Fortalecer las estrategias para la seguridad y la convivencia ciudadana en el municipio de Bello, de manera que se puedan generar alternativas para la resolución de conflictos, el mejoramiento de la capacidad de respuesta institucional y el cuidado de los derechos de los ciudadanos.</p> <p>Esta línea busca la implementación de acciones administrativas que fomenten la construcción de paz, el respeto y la cultura ciudadana hacia la legalidad.</p> <p>“Juntos fortalecemos la seguridad y la convivencia ciudadana” se enmarca en los sectores Justicia y del Derecho, Gobierno territorial e Inclusión Social, con la ejecución</p> | <p>conflictos pacíficamente bajo protocolos de respeto a los Derechos Humanos.</p> <p><b>6. Control institucional del territorio para minimizar las amenazas al bienestar de las personas y las comunidades.</b></p> <p>Diversas organizaciones del crimen organizado siguen afectando la vida y el bienestar de las personas, así como distorsionando la economía en diferentes áreas. Para hacer frente a esta situación, se redirigirá la política estatal hacia la lucha contra el crimen organizado, centrándose en los puntos clave del sistema criminal. Se priorizará el enjuiciamiento, estrategias contra la extorsión y contrabando, prevención del lavado de activos, persecución de bienes ilícitos y fortalecimiento de la inteligencia criminal.</p> <p><b>a. Prevención y protección para poblaciones vulnerables desde un enfoque diferencial, colectivo e individual.</b></p> <p>La política pública se actualizará en prevención, seguridad y protección individual y colectiva, además de ampliar la capacidad de respuesta del Cuerpo Élite de la Policía. Se fortalecerá y modernizará la Unidad Nacional de Protección para proteger a las personas y comunidades de manera eficaz. Se priorizará el fortalecimiento de capacidades organizativas en las comunidades y</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de la justicia y el derecho.</li> <li>• Prevención, seguridad y protección individual y colectiva de la población vulnerable.</li> </ul> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>de <b>cuatro (4) programas y nueve (9) proyectos de inversión.</b></p> <p><b>10.1. SECTOR JUSTICIA Y DEL DERECHO (DERECHOS HUMANOS, JUSTICIA, SEGURIDAD, CENTROS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS, RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS)</b></p> <p><b>Justicia, seguridad y convivencia ciudadana</b></p> <p>La justicia, seguridad y convivencia ciudadana son fundamentales en el desarrollo administrativo del país, abordando problemas como hechos victimizantes, violencia armada y hurtos, etc. En Bello, hay 10 inspecciones municipales de policía y una corregiduría en San Félix para tratar temas de convivencia, orden público y conservación del medio ambiente. Estas instancias son la puerta de entrada de los ciudadanos a la justicia, por lo que deben contar con mobiliario, infraestructura, logística y personal adecuado. Buscan implementar acciones para</p> | <p>se garantizará el pleno ejercicio de los derechos de la población vulnerable.</p> <p><b>b. Desarticulación corresponsable del multictímen.</b></p> <p>La política para la desarticulación del multictímen se centrará en combatir el lavado de activos y los grandes capitales de economías ilícitas, con cooperación entre entidades como la Fiscalía General de la Nación y la Rama Judicial. Se priorizará la intervención en redes de lavado de activos, extorsión y contrabando, y se coordinarán estrategias para evitar que el crimen organizado utilice activos en sus actividades criminales.</p> <p><b>c. Mecanismos de cooperación internacional para desarticular las redes trasnacionales de multictímen.</b></p> <p>Se utilizarán redes para combatir el multictímen transnacional, enfrentando desafíos comunes con cooperación multilateral y mejorando condiciones socioeconómicas en zonas de frontera y poblaciones beneficiadas.</p> <p><b>d. Inteligencia, investigación criminal y judicialización para desmantelar los nodos estratégicos del sistema criminal</b></p> <p>Se llevará a cabo un diagnóstico y plan para fortalecer capacidades humanas y técnicas en inteligencia, contrainteligencia, investigación</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>prevenir y sancionar conductas que afecten la convivencia ciudadana y el medio ambiente, cumpliendo con las normas establecidas.</p> <p><b>Migración</b></p> <p>Las altas cifras de permanencia en el territorio, las condiciones y estado de vulnerabilidad de la población migrante, exigen acciones afirmativas para garantizar derechos respaldadas por la colaboración estrecha con Organizaciones Gubernamentales - ONG's que apoyan y brindan acompañamiento a esta población el municipio.</p> <p><b>Control urbano</b></p> <p>Recuperación del espacio público</p> <p><b>10.1.2 COMPONENTE ESTRATÉGICO: DERECHOS HUMANOS, JUSTICIA, SEGURIDAD, CENTROS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS, RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS</b></p> | <p>criminal y judicialización para combatir el multictímen y corrupción.</p> <p><b>8. Seguridad digital confiable para la garantía de las libertades, la protección de la dignidad y el desarrollo integral de las personas</b></p> <p>El cambio global provocado por las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) expone a las personas a amenazas que pueden afectar su forma de vida y dignidad, especialmente a aquellos en situación de vulnerabilidad. Se necesitan capacidades para gestionar estas amenazas y garantizar interacciones seguras y confiables.</p> <p><b>a. Dirección Nacional de Seguridad Digital.</b></p> <p>Creación de la Agencia Nacional de Seguridad Digital y Asuntos Espaciales, dirigida por la Presidencia de la República. Su objetivo es garantizar un ecosistema digital seguro, preparar al país ante posibles amenazas cibernéticas y promover el uso seguro de la tecnología. Además, implementará el Modelo de Gobernanza de la Seguridad Digital establecido en el Decreto 338 de 2022 y coordinará actividades relacionadas con la seguridad digital.</p> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p><b>Programas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Juntos construimos y fomentamos la paz a través de la seguridad y la convivencia ciudadana.</li> <li>2. Promover condiciones de seguridad que permitan la sana convivencia y la tranquilidad de los bellanitas, fortaleciendo los valores y los lazos sociales que solventen la construcción de paz en nuestro municipio.</li> <li>3. Juntos visionamos el desarrollo urbano y la consolidación territorial.</li> <li>4. Juntos construimos un entorno de paz para la garantía de derechos para la reparación y no repetición.</li> </ol> | <p><b>b. Protección de las personas, de las infraestructuras digitales, fortalecimiento de las entidades del Estado y garantía en la prestación de sus servicios en el entorno digital.</b></p> <p>Se implementará una estrategia para proteger la infraestructura crítica cibernética del país, asegurando la información de entidades gubernamentales y personas. Se promoverá la resiliencia y la rápida recuperación ante posibles ataques cibernéticos. Se fomentará la seguridad digital por defecto, estableciendo lineamientos técnicos y adoptando estándares y buenas prácticas. Se creará un observatorio de ciberseguridad para responder de manera oportuna y adecuada a riesgos digitales.</p> <p><b>c. Legislación nacional para un ecosistema digital seguro y confiable</b></p> <p>Se elaborará una estrategia para unir esfuerzos en la creación de leyes contra el ciberdelito y cooperar internacionalmente.</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Fuente: elaboración propia, (2024)

De acuerdo con la articulación y el marco normativo que soporta el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Bello; a continuación, se relaciona las instancias de coordinación territorial en materia de seguridad, orden público y convivencia ciudadana destacando su alcance, periodicidad, participantes, reglamentación y características principales:

Tabla 9. Instancias de coordinación territorial

| Instancia                                  | Miembros                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Funciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Periodicidad para sesionar                                                                                                                                             | Según lo establece:                                              |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| <b>Consejo de seguridad</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Alcalde o secretario de Gobierno: quien convoca y preside el espacio.</li> <li>Comandante de guarnición militar.</li> <li>Comandante de Policía (indelegable).</li> <li>Director seccional de la Fiscalía General de la Nación.</li> <li>Procurador regional o provincial.</li> <li>Secretarios o consejeros de convivencia y seguridad (si fuera el caso).</li> <li>Funcionarios o delegados adicionales que se convoquen.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Atender los conflictos en la entidad territorial.</li> <li>Prevenir y dar respuesta a factores que perturban el orden público.</li> <li>Evaluar y hacer seguimiento a los planes de seguridad.</li> <li>Fortalecer la participación ciudadana.</li> <li>Proteger los derechos humanos.</li> <li>Promover los deberes ciudadanos en convivencia.</li> <li>Intercambiar información entre organismos.</li> <li>Coordinar recursos y definir acciones.</li> </ul> | Una vez al mes, y cuando de forma extraordinaria se requiera                                                                                                           | El Artículo 10 del Decreto 2615 del 19 de noviembre de 1991.     |
| <b>Comité Territorial de Orden Público</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Alcalde o secretario de Gobierno: quien convoca y preside el espacio.</li> <li>Comandante de la guarnición militar o su delegado.</li> <li>Comandante de Policía (indelegable)</li> <li>Director Seccional de la fiscalía general de la Nación.</li> </ul>                                                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Coordinar recursos y definir acciones.</li> <li>Coordinar el empleo de la fuerza pública o aprobar la Política Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana que se formule a nivel territorial.</li> <li>Aprobar el Plan Integral de</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               | A solicitud de cualquiera de sus miembros. Aunque no se establece normativamente su periodicidad, se recomienda que este debe sesionar al menos una vez por trimestre, | El Decreto 399 de 2011, Decreto 1066 de 2015 y Ley 1941 de 2018. |

|                                    |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                         |                                                                |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Director seccional de la Unidad Nacional de Protección o de la Unidad Administrativa Especial.</li> <li>▪ Migración Colombia.</li> </ul> | <p>Seguridad y Convivencia Ciudadana.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Preparar el Plan Anual de Inversiones del fondo cuenta - Ley 418 de 1997.</li> <li>▪ Implementar el Sistema SIES.</li> <li>▪ Aprobar y hacer seguimiento a los aportes de particulares para proyectos y programas específicos de seguridad y convivencia ciudadana.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                          | cuando no sea convocado por cualquiera de sus miembros. |                                                                |
| <b>Comité Civil de Convivencia</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Alcalde.</li> <li>▪ Personero municipal.</li> <li>▪ Comandante de estación de la unidad policial.</li> </ul>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Analizar hechos y fenómenos que afectan la convivencia.</li> <li>▪ Tramitar las quejas, denuncias, peticiones, y reconocimientos reportados en relación con la función y la actividad de Policía, priorizando los casos relacionados con intereses colectivos.</li> <li>▪ Promover campañas de información sobre los derechos, deberes y garantías de los ciudadanos frente a las actividades de Policía.</li> <li>▪ Emitir recomendaciones para mejorar la función y la actividad de Policía, además de garantizar la transparencia en el ejercicio de sus funciones.</li> </ul> | Mínimo una vez cada mes                                 | La Ley 1801 de 2016 y el Decreto 1284 del 31 de julio del 2017 |

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                         |                                                                       |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>Consejo de Seguridad y Convivencia Ciudadana</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gobernadores / Alcaldes que hagan parte de la región.</li> <li>▪ Comandantes de los departamentos y unidades metropolitanas de la Policía Nacional, que tienen jurisdicción en las entidades territoriales.</li> <li>▪ Comandantes de división o Fuerza Naval y de brigada, o Unidad de las Fuerzas Militares con jurisdicción en las entidades territoriales.</li> <li>▪ Comandantes de Unidades de Guardacostas con jurisdicción en los departamentos de las entidades territoriales.</li> <li>▪ Directores Regionales del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) de las entidades territoriales.</li> <li>▪ Directores Regionales del Instituto Nacional de Medicina Legal (INML) que atienden las entidades territoriales.</li> <li>▪ Directores seccionales de la Fiscalía General de la Nación (FGN) de las entidades territoriales.</li> <li>▪ Secretarios de Gobierno o Seguridad de cada una de las gobernaciones, o los que hagan sus veces, que tengan competencias y funciones específicas y directas, en materia de convivencia y seguridad.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Generar dinámicas de coordinación interinstitucional en seguridad y convivencia en los espacios públicos y privados del territorio.</li> <li>▪ Planear los asuntos de convivencia y seguridad mediante la formulación estratégica, presupuestal y operativa de las instancias participantes.</li> <li>▪ Implementar y obtener resultados de estrategias, programas, proyectos y acciones tomadas por el Consejo.</li> <li>▪ Administrar y velar por la ejecución correcta del fondo obtenido por concepto de multas establecidas en la Ley 1801 de 2016.</li> <li>▪ Contribuir al diseño y evaluación del PISCC.</li> <li>▪ Elaborar el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI).</li> <li>▪ Revisar y verificar la coherencia, correspondencia y complementariedad, con los otros instrumentos de planeación estratégica en asuntos de seguridad y convivencia.</li> </ul> | <p>De manera ordinaria mensualmente, y de manera extraordinaria cuando las condiciones de seguridad y convivencia de las diferentes jurisdicciones así lo demanden.</p> | <p>La Ley 1801 de 2016 y el Decreto 1284 del 31 de julio del 2017</p> |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|

Fuente: Guía PISCC 2024, DNP. Elaboración propia

## 4. Metodología



## 5. Diagnóstico

Dentro del proceso de formulación del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana, la elaboración del diagnóstico es uno de los ejes fundamentales para lograr identificar y caracterizar aquellos fenómenos y desafíos que atentan contra el correcto desarrollo de la convivencia y la seguridad ciudadana.

Un diagnóstico debe construirse de manera integral y participativa, mediante el uso de herramientas cualitativas y cuantitativas, cómo lo son los grupos focales, mesas de trabajo o ejercicios de consulta de información secundaria y análisis de tipo estadístico. De igual forma, es pertinente tener una contextualización territorial y lograr identificar aquellos factores de riesgo asociados a las situaciones propias del municipio y a fenómenos criminales.

### 5.1 Caracterización del territorio

#### Generalidades

El municipio de Bello, localizado en el departamento de Antioquia, limita al norte con el municipio de San Pedro, al sur con Medellín y al oriente con Copacabana, cuenta con un corregimiento, 19 veredas, y su cabecera

municipal está conformada por 103 barrios divididos en 11 comunas. Junto a los municipios de Caldas, La Estrella, Sabaneta, Envigado, Itagüí, Medellín, Copacabana, Girardota y Barbosa hace parte del Área Metropolitana del Valle de aburra.

El municipio cuenta con una de las mayores proyecciones a nivel nacional producto de su avance en infraestructura, industrialización, crecimiento urbano y ubicación geográfica, esta última, considerándolo como un municipio de integración departamental y del área metropolitana. Su extensión territorial es de 142,36 km<sup>2</sup>, y cuenta con la segunda mayor población del departamento, con total de 561.955 habitantes<sup>8</sup> después de la ciudad de Medellín.

## Geografía

En materia geográfica, el municipio cuenta con altitudes que están entre los 1.500 y 2.200 m.s.n.m., caracterizándose por tener un relieve altamente montañoso, con colinas y valles intramontañosos. Su territorio cuenta con diversos afluentes, entre los que está el río Medellín, el de mayor relevancia en la región. La topografía en su zona urbana esta entre los 1.400 y los 1.600 m.s.n.m, mientras que, en su área rural, se pueden alcanzar alturas hasta 2.880 m.s.n.m, particularmente en el cerro Quitasol.

## Clima

El clima es tropical de altura, con temperaturas que oscilan entre los 18 y 24 grados Celsius. La temporada de lluvias se presenta en los meses de abril a noviembre, siendo los meses de abril y mayo los más lluviosos.

## División política

De los 142,36 km<sup>2</sup> del municipio, 122,66 km<sup>2</sup> corresponden al área rural y 19,7 km<sup>2</sup> al área urbana, está integrado por el corregimiento de San Félix y sus 10 vereda; la cabecera municipal con 11 comunas y 100 barrios; y 9 veredas que no cuentan con corregimiento, pero se encuentran próximas a la cabecera del municipio (Gobernación de Antioquia 2023).

---

<sup>8</sup> Según datos de Telencuesta 2023

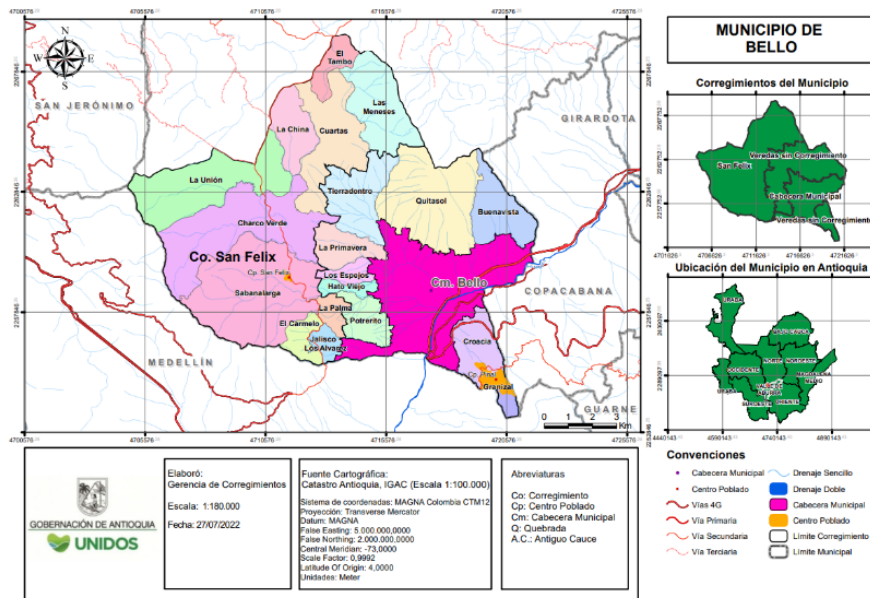


Ilustración 1. Mapa división política del municipio de Bello

Tomado de: (Gobernación de Antioquia 2023)

Tabla 10. Área Urbana

| Zona / Sector      | Comuna                             | No. de barrios | Barrios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------|------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Cabecera municipal | <b>1</b><br><b>Paris</b>           | 8              | Los Sauces, El Cafetal, La Pradera, La Esmeralda, París, La Maruchenga, José Antonio Galán, Salvador Allende.                                                                                                                                                                                                               |
|                    | <b>2</b><br><b>La Madera</b>       | 7              | Barrio Nuevo, La Cabañita, La Cabaña, La Madera, La Florida, Gran Avenida, San José Obrero, incluye Zona Industrial #1.                                                                                                                                                                                                     |
|                    | <b>3</b><br><b>Santa Ana</b>       | 8              | Villas de Occidente, Molinares, San Simón, Amazonía, Santa Ana, Los Búcaros, Serramonte, Salento.                                                                                                                                                                                                                           |
|                    | <b>4</b><br><b>Suarez</b>          | 19             | Suárez, Puerto Bello, Rincón Santos, Central, Espíritu Santo, Centro, Pérez, Nazareth, La Meseta, El Rosario, Andalucía, López de Mesa, El Cairo, La Milagrosa, El Congolo, Las Granjas, Prado, Manchester, La Estación, Incluye Zona Industrial #3                                                                         |
|                    | <b>5</b><br><b>La Cumbre</b>       | 16             | La Cumbre, Altavista, El Carmelo, Hato Viejo, El Porvenir, Briceño, Buenos Aires, El Paraíso, Riachuelos, Valadares, El Trapiche, Aralias, Urapanes, La Primavera, Villa María, Villas de Comfenalco.                                                                                                                       |
|                    | <b>6</b><br><b>Bellavista</b>      | 13             | Bellavista, Playa Rica, San Gabriel, San Martín, Villas del Sol, Tierradentro, Villa Linda (incluye urbanización Girasoles), Girasoles, Pachelly, Los Alpes, El Ducado, La Aldea, La Selva.                                                                                                                                 |
|                    | <b>7</b><br><b>Altos de Niquía</b> | 5              | La Selva, El Mirador, Niquía Bifamiliares, Altos de Niquía, Altos de Quitasol.                                                                                                                                                                                                                                              |
|                    | <b>8</b><br><b>Niquía</b>          | 4              | Ciudad Niquía, Panamericano, Ciudadela del Norte, Terranova (Incluye las urbanizaciones Laureles de Terranova, San Francisco I, II y III, Santa Isabel I y II, Senderos de San Jacinto, Carmel, San Basilio, Nogales de Terranova, Camino de los Vientos I y II y Terranova), Hermosa Provincia, Incluye Zona Industrial #4 |
|                    | <b>9</b><br><b>Guasimalito</b>     | 3              | La Navarra, El Trébol, Guasimalito, incluye Zona Industrial #5.                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                    | <b>10</b><br><b>Fontidueño</b>     | 10             | La Virginia, Fontidueño, La Mina, Alcalá, Los Ciruelos, Estación Primera, Las Vegas, La Camila, Cinco Estrellas, Marco Fidel Suárez, incluye Zona Industrial # 6.                                                                                                                                                           |
|                    | <b>11</b><br><b>Samora</b>         | 7              | La Gabriela, Belvedere, Acevedo, Zamora, Alpes del Norte, Santa Rita, incluye Zona Industrial # 7                                                                                                                                                                                                                           |

Tabla 11. Área Rural

| Corregimiento                        | Centro poblado | Veredas                                                                                                                     |
|--------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| San Félix                            | San Félix      | El Tambo, La China, La Unión, Sabanalarga, El Carmelo, Las Meneses, Cuartas, Charco Verde, La Palma y Jalisco - Los Álvarez |
| Sector                               | Centro Poblado | Veredas                                                                                                                     |
| Área aledaña a la cabecera municipal | El pinar       | Potrerito, Hatoviejo, Los Espejos, La Primavera, Tierradentro, Quitasol, Buenavista, Croacia y Granizal                     |

Fuente:.. Elaboración propia, 2024

## Demografía

La composición demográfica del municipio para el año 2023 según Telencuestas (2023), basado en las proyecciones del DANE registradas en el censo poblacional del año 2018, Bello cuenta con 561.955 habitantes, de los cuales el 51.8% (291.247) son mujeres y el 48.2% (270.709) son hombres. Bello es el segundo municipio con más población del departamental después de Medellín, representando el 8.2% de l total poblacional del Antioquia.

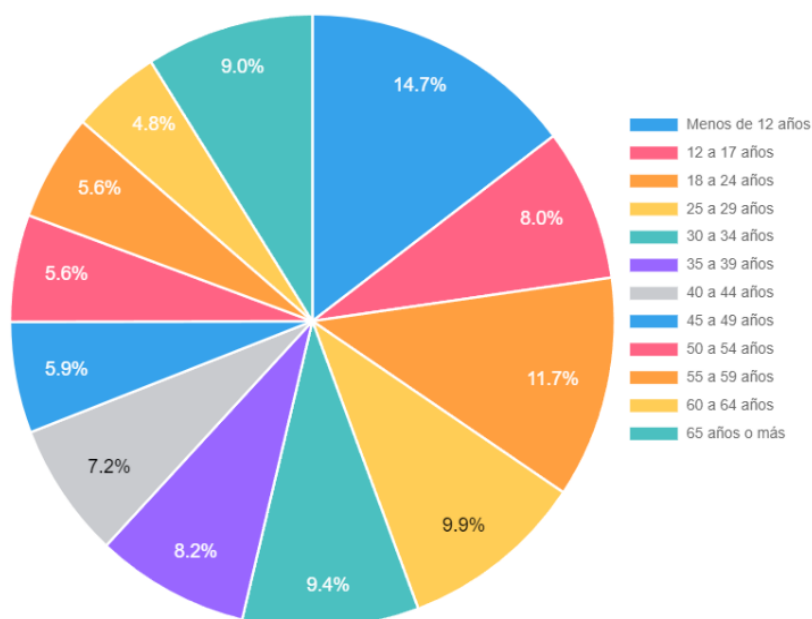


Ilustración 2. Proyección de población del municipio de Bello por edad

Fuente: Tomado de proyección del DANE para 2023 con base en el censo de 20

Del total poblacional, el 22.7% hace referencia a población entre los 1 y 17 años, el 57.9% corresponde a habitantes entre los 18 y los 54 años, y el 19.4% a población entre los 55 y 65 años o más. Esta relación porcentual, muestra una alta composición poblacional en edad productivamente activa, lo anterior como consecuencia de la llegada de migrantes nacionales y extranjeros.

### **Problemas públicos**

Los problemas públicos del municipio logran reflejar desafíos de tipo social, económico, ambiental, en materia de seguridad y de fortalecimiento institucional visto desde una integralidad desde el colectivo comunitario.

Se logran identificar cinco grandes grupos de problemáticas, el primero relacionada con la inseguridad, esto partiendo del hecho de que el municipio integra una región compleja en materia de seguridad, donde los factores armados ilícitos están estructurados. Este panorama genera preocupación, incertidumbre y temor en la población, quienes observan una inestabilidad generalizada en el municipio.

La falta de infraestructura vial es otro de los elementos que afectan la población tanto urbana como rural, ya que Bello cuenta con un sistema vial deficiente, alta congestión vehicular, afectaciones en la tranquilidad de las comunidades, accidentalidad vial y afecta de forma indirecta la productividad municipal.

Los problemas asociados a vivienda, se encuentran relacionados con la carencia de estándares mínimos para su uso, acompañado de la deficiencia en sus adecuaciones mínimas, son uno de los factores que atentan contra la dignidad de los pobladores de las zonas de alta vulnerabilidad social y nivel socioeconómico más bajo.

La contaminación es otro de estos fenómenos públicos que enfrenta el municipio, principalmente por la falta de políticas para la gestión adecuada de residuos sólidos y líquidos, así como el peligro latente en relación a la contaminación del aire y fuentes hídricas producto de vehículos y el sector industrial.

### **Actividad económica**

El municipio en los últimos años ha logrado proyectarse como un potencial centro de inversión regional, componente que le ha permitido una favorabilidad pública municipal de nuevas proyecciones e inversión en diversas áreas, principalmente infraestructura.

El municipio cuenta con una vocación industrial y rural que le permite una articulación económica amplia y diversa; las principales actividades económicas son la industria, el comercio, la agricultura, el sector de prestación de servicios y en menor medida, pero no menos importante, el turismo, este último, teniendo un crecimiento en los últimos años.

Bello se ha convertido en un importante centro industrial en el área metropolitana del cual hace parte; donde industrias del sector textil, alimentos, metalúrgica, química, entre otros, gozan de la ubicación privilegiada municipal.

Adicionalmente, cuenta con un fuerte comercio en su área urbana, destacándose por sus centros y áreas de comercio, mercados populares, sector servicios, y empresas en áreas como la educación, la salud, el turismo y la tecnología; en cuanto a su área rural, cuenta con tierras fértiles que se destinan al cultivo de productos como plátano, café, maíz, frutas y hortalizas.

### **Flujos migratorios**

Para el año 2023 los flujos migratorios en el municipio de acuerdo a Migración Colombia (2023) fue de 5.519 extranjeros, siendo el quinto municipio después de Medellín, envigado, Rionegro y Sabaneta, donde sus principales motivaciones fueron el turismo (4.834), resistencia (248) y eventos (88). Los principales países de origen fueron Estados Unidos (2.550 registros), Venezuela (769 reg.), México (356 reg.), España (221 reg.), Perú (181 reg.) y Ecuador (177 reg.).

Los meses de mayor actividad fueron diciembre, junio, julio, marzo y mayo; el género predominante fue el masculino con 3.537 registros, mientras que el femenino fue de 1.982.

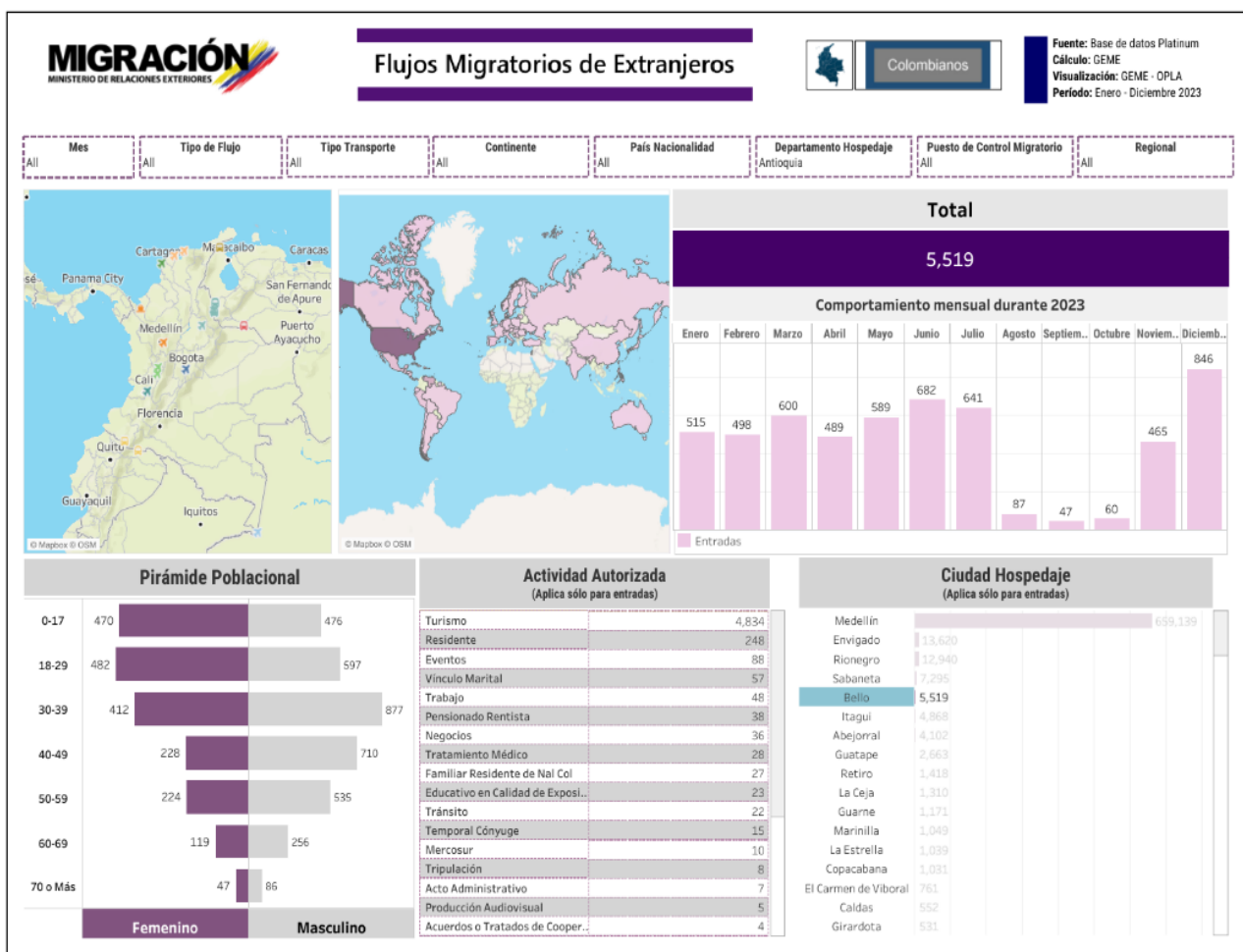


Ilustración 3. Tablero de flujos migratorios del municipio de Bello 2023

Tomado de: Migración Colombia (2023)

Según las cifras del Observatorio Nacional de Migración Venezolana (ONMV) del DNP, con corte a mayo-2023, solamente se encuentran con encuesta SISBEN 3.261 personas, discriminados de la siguiente forma: Pobreza extrema 505; Pobreza moderada 1428; Vulnerable 1145 y no vulnerable 183. Lo anterior contrasta con la cifra entregada por esta dependencia a nivel municipal a través de su director, quien manifiesta que a noviembre de 2023 se cuenta con 12.120 personas venezolanas con PPT encuestadas (6.566 mujeres 5554 hombre) y 214 personas extranjeras que presentan otro tipo de documentación.

La población migrante venezolana en el Municipio presenta un índice de pobreza multidimensional del 31.5%, siendo crítica la tasa de informalidad laboral que asciende a 80.5%, el hacinamiento con un 24.66% y el no acceso a fuentes potables de agua con el 14.81% de esta la población. Con corte a diciembre de 2023, desde la Secretaría Seccional de Salud se reporta un total de 20.063 personas migrantes

venezolanas con aseguramiento en salud, de las cuales 7.137 se encuentran en el régimen contributivo y 12.806 en el régimen subsidiado. Adicionalmente, se registran 214 personas de otras nacionalidades.

Como se puede observar, se trata de cifras realmente altas y con una tendencia a la permanencia en el territorio, lo que demanda la adopción de acciones verdaderamente afirmativas en términos de garantía de derechos. Estas acciones estarían respaldadas por una estrecha articulación con ONG'S que brindan asesoría y acompañamiento a las entidades territoriales, en este caso, al municipio de Bello.

## 5.2 Análisis de seguridad y orden público

### **Análisis histórico de las bandas delincuenciales y grupos delincuenciales organizados en el municipio de bello en los últimos 20 años.**

Bello, al igual que las otras ciudades que conforman el área metropolitana de Medellín posee unas estructuras delincuenciales altamente organizadas y estructuradas conforme a los tiempos cambiantes modernos.

Durante las 2 últimas décadas se han ido transformando, organizando y estructurando con los lineamientos organizacionales que imponen las últimas tecnologías. Se ha pasado de los combos de barrio a estructuras organizadas, incluso asociaciones delictivas con grupos transnacionales del crimen (cartel de Sinaloa y Cartel Jalisco Nueva Generación), llegando a cooptar, incluso, funcionarios y rentas de origen público.

En los últimos años y debido a la expansión demográfica urbana que hizo de Bello el nuevo polo habitacional del Área Metropolitana del Valle de Aburrá por la oferta inmobiliaria que, a su vez, influyó en el aumento poblacional del municipio, llegando a tener más de 481 mil habitantes, que la colocó como la 10ª ciudad del país según el censo de 2.019 lo que permitió la creación de los estratos altos 5 y 6, que con anterioridad no se habían observado en el municipio. Históricamente solo existían estratos medios y bajos, 1 al 4, y zonas de expansión / invasión mal llamados sectores subnormales.

Si bien no existe registros bibliográficos sobre la criminalidad de Bello, diversos estudios de ésta temática efectuada para Medellín han logrado mostrar y aportar datos a diferentes análisis que así mismo nos han servido para el presente informe. El relacionamiento comercial y de convivencia propio del área metropolitana también ha permitido el auge y movilidad de las actividades delictivas e ilegales.

Por sus riquezas naturales y su composición geográfica el norte y el nordeste antioqueño ha sido un territorio muy apetecido por los Grupos Armados Organizados. Luego de los diferentes procesos de paz y reincorporación de dichos actores, muchos de sus desmovilizados sin discriminar al grupo que pertenecieron, optan por reagruparse y vuelven a actividades delictivas resultando en la conformación de Grupos Armados Organizados (GAOR's) o en Grupos Delincuenciales Organizados (GDO's), llegando incluso en algunos casos a asociarse con sus antiguos enemigos combatientes solo para obtener ganancias de las actividades ilícitas que se generan en la región.

Históricamente desde el inicio del nuevo siglo, las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) tuvieron un papel protagónico en la lucha por el control del territorio y las utilidades que se obtienen por los diferentes negocios ilegales que mueve la región: minería ilegal, tráfico de precursores químicos, drogas, contrabando y extorsión, principalmente. Cabe recordar que las AUC surgieron para contrarrestar el dominio de las guerrillas.

Si bien empezando la década del 2.000, por su alto grado de permeabilidad el Bloque Cacique Nutibara (BCN), que tenía su accionar en el sector, llega a manejar el 70% del crimen organizado y somete a todos los combos o grupos pequeños delincuenciales y casi que centraliza el crimen y sus cabecillas dentro de una estructura rígida y bien definida. Los diferentes procesos de sometimiento y entrega, en unos casos, o el desmantelamiento de GDO, en otros, dieron pie para que nuevos actores (principalmente mandos medios que se quedaron con armas, contactos y conocimiento del sector) levantan sus propios combos o simplemente mutan para hacerse al dominio de las rentas ilegales que se manejan. Se sabe, por informes oficiales, que un pacto dividió el territorio del municipio para el micro tráfico desde 2.011: dos cabecillas de la denominada Oficina de Envigado entran en confrontación y dan poder y visibilidad a dos grupos que se hacen más fuertes, los "Pachellys" y los "Tríanas" y el combo de los "Mesa" (Alias Sebastián y Alias Valenciano) que hasta esos momentos eran actores menores, encargados principalmente del micro tráfico, el cobro por micro extorsiones o actividades monopolísticas ( que marcas si y que marcas no se podían comercializar en diferentes sectores), incluso el cobro de vacunas, mal llamados impuestos, para permitir la comercialización de artículos de primera necesidad y hasta el control de las fronteras invisibles.

Alias "valenciano" permite en años subsiguientes el ingreso de otro actor delincuencial que se había fortalecido en la región: las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), otra mutación de los grupos de Autodefensas anteriormente desmovilizados, que venían copando todo el Valle de Aburrá. Podría afirmarse que a partir del 2.012 todos los GDO's se alinean bajo el mando de la estructura de las AGC.

A partir de la dejación de las armas de las FARC por el proceso de paz y su reincorporación a la vida civil, se nota un resquebrajamiento de la tranquilidad en la zona. Empiezan a entrar a los territorios e intentan imponer su dominio. A su vez, el fraccionamiento de las bandas más históricas y el ingreso de guerrilleros el ELN al sector hace que se reacomoden los bandos y tomen fuerza otros combos como Nuquí – Camacol hacia el año de 2.017, y que aparezcan los “Caparrapos” quienes vienen en una vieja confrontación de años atrás por el dominio del Bajo Cauca Antioqueño y el norte del Departamento. Se menciona también del apoyo económico del Cartel de Sinaloa para las AGC, y del patrocinio del Cartel Jalisco Nueva Generación para los otros GDO’s.

La insubordinación y las luchas internas, principalmente los “Pachellys” dispararon una nueva oleada hacia septiembre/2.019 hecho que fue aprovechado por bandas enemigas para acaparar territorio. Se habla que el accionar delincuencia de estos GDO’s ya se expandió a nivel regional e incluso nacional.

De acuerdo a informes de organismos locales, para el año 2.005 existían en la región 86 bandas delincuenciales con actividades ilícitas; para el 2.021 según un informe de Policía Nacional se reconoce la presencia del accionar de 10 GDO’s. Diferentes análisis y estudios indican que después de la llegada y dominio del BCN, bajo el mando en su momento de Alias “Don Berna” se unificaron, absorbieron y reorganizaron de tal forma que hasta la fecha solo quedan funcionando estos GDO’s en el municipio. Desde el micro tráfico, hasta los prestamos gota a gota, pasando por el tráfico sexual, las apuestas clandestinas y las micro extorsiones, todo bajo el mando de la organización principal se fueron dividiendo los roles y especializando en cada actividad.

Frente a todo el contexto, se debe tener especial atención en el fenómeno de Uso y Utilización de NNA por las GDO’s que operan dentro del territorio, quienes a partir de ciertos escenarios de abandono familiar, social e institucional se aprovechan e la condición de vulnerabilidad para acercarse procurando su inserción en la criminalidad. Similar caso ocurre con la instrumentalización de extranjeros en estado de vulnerabilidad para los fines de las organizaciones criminales.

Tabla 12. Análisis del conflicto armado en el municipio de Bello 2023

| Contexto                                                                                                       | Identificación de factores de inestabilidad                                                                                    | Dinámicas                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| El municipio de Bello ha presentado una situación de seguridad y convivencia ciudadana compleja en los últimos | <b>Factores económicos:</b><br>Narcotráfico, microtráfico, contrabando, lavado de activos, control de corredores de movilidad, | Algunas de las dinámicas que se han identificado en el municipio de Bello están relacionadas a actores delincuenciales y estructuras criminales; desarrollo de economías |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>años. Se encuentra en una región de alto valor estratégico, no solo en el Valle de Aburra, sino también de integración regional en relación a aquellos municipios circundantes del Norte, Nordeste y oriente antioqueño.</p> <p>A pesar de los esfuerzos de la administración y autoridades locales y nacionales por combatir la violencia y el crimen, ligado a la presencia de grupos criminales, como combos, pandillas, bandas delincuenciales y estructuras armadas de mayor alcance, sigue siendo una realidad en algunas zonas del municipio</p> <p>Las confrontaciones por el control territorial y la administración de economías de uso ilícito han generado altos índices de homicidios selectivos, hurtos, extorsiones, desplazamientos intraurbanos, intimidaciones, entre otros, lo que ha generado incertidumbre, temor e inseguridad entre los habitantes de Bello.</p> <p>Algunos de los factores de tipo estructural que influyen en estos fenómenos son, la falta de oportunidades laborales y educativas para los</p> | <p>extorsión, hurto, control territorial, préstamo gota a gota entre otros.</p> <p><b>Factores armados:</b> GAO Clan del Golfo, estructuras criminales GDO Los Pachelly, Los Triana y GDCO El Mesa, Los Chatas, El Playón, La Terraza.</p> <p><b>Factores sociales:</b> desigualdad socioeconómica, desempleo, violencia urbana, debilitamiento institucional (judicial, seguridad, protección social, etc.), pobreza multidimensional, intolerancia social, falta de inversión social, consumo de alcohol y sustancias psicoactivas, entre otros.</p> | <p>de uso ilícito; altas tasas de homicidios, hechos violento y violencia de genero; descomposición social; falta de espacios públicos y adecuación de los mismos (focos de inseguridad).</p> <p>Algunos de los sectores que se ha identificado en donde se desarrollan estas problemáticas son los barrios Zamora, Zamorano, Los Ángeles, Niquía, y la Gabriela.</p> <p><b>Dinámicas</b></p> <p><b>Presencia de grupos armados y disputas territoriales:</b> en el municipio hacen presencia diversas estructuras criminales con influencia municipal, regional y nacional. Se pueden identificar al Clan del Golfo o Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), La Oficina, Los Pachelly, Los Triana, La Terraza. Estas estructuras están ligadas a actividades ilícitas de narcotráfico, microtráfico, extorsión, entre otras.</p> <p>Algunas de estas estructuras no solo ejercen una influencia en la zona urbana, sino también en el área rural, principalmente el Clan de Golfo, grupo de gran capacidad de despliegue, operatividad y logística criminal.</p> <p><b>Altas tasas de homicidios:</b> la disputa territorial, control de rentas ilícitas, ajuste de cuentas y absorción de grupos o bandas de menor tamaño, son algunas de las causales de este fenómeno en el municipio.</p> <p><b>Inseguridad ciudad, violencia basada en género, falta de programas de prevención del delito y actividades contra la salud pública:</b> estas son algunas conductas que, si bien es claro, no están plenamente ligadas a los factores criminales, si se relacionan en cierta medida, e incluso, se</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>jóvenes; la pobreza y la exclusión social; debilitamiento institucional en relación al acompañamiento y garantías en el acceso a la justicia, entre otros.</p> <p>Las autoridades locales han implementado estrategias de seguridad ciudadana, programas de prevención del delito, fortalecimiento de las instituciones de seguridad e implementación de políticas de inclusión social.</p> |  | <p>intensifican de acuerdo a la disposición o coyuntura.</p> <p>A estas afectaciones se le suman la violencia sexual, violencia intrafamiliar, violencia de género, desaparición forzada, intimidaciones, acciones contra líderes sociales y defensores de Derechos Humanos.</p> <p><b>Infraestructura y espacios públicos:</b> entornos ordenados, preservados, iluminados y con movimiento de transeúntes, se convierten en espacios seguros o con índices de baja criminalidad. Así mismo, la percepción aumenta y empodera ciudadanos en el cuidado de sus entornos.</p> <p><b>Convivencia ciudadana:</b> se presentan problemáticas ligadas a contaminación auditiva, confrontación entre vecino, falta de cultura cívica, violencia ligada al consumo de sustancias psicoactivas y licor, contaminación ambiental, entre otros.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Emisión de Alertas tempranas

Con en análisis de alertas tempranas podemos identificar situaciones de riesgos que puedan desencadenar en crisis o problemas de mayor impacto, esto permite a las autoridades competentes, organizaciones, instituciones o individuos, tomar decisiones preventivas o de mitigación oportuna para evitar o reducir el posible impacto de las amenazas identificadas.

Tabla 13. Relación Alertas Tempranas 2022-2023

| No. de alerta temprana | Descripción                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AT No 011-21           | <b>Riesgos particulares:</b> los escenarios de riesgos identificados en la AT hacen referencia a la expansión de las estructuras criminales en estas regiones, y en las áreas de mayor intensidad delictiva. Las disputas se están registrando entre GAO |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | <p>Clan del Golfo o AGC, disidentes de las Farc (frente 18 y 36), ELN y estructuras del crimen organizado de Bello (Los Pachelly).</p> <p>Esta AT advierte de la afectación sobre aquella población de mujeres; niños, niñas y adolescentes; comerciantes; víctimas del conflicto armado; defensores de derechos humanos; personas en procesos de reincorporación; jóvenes; miembros de JAC; miembros PNIS; líderes sociales.</p> <p><b>Actores:</b> ELN, Facciones disidentes de las FARC, Los Pachelly, Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>AT No 004-22</b> | <p><b>Riesgos particulares:</b> esta AT advierte de la afectación sobre aquella población con orientación sexual diversa; mujeres; niños, niñas y adolescentes; comerciantes; víctimas del conflicto armado; transportadores; población en condición de desplazamiento; población migrante; afrodescendientes; defensores de derechos humanos; personas en procesos de reincorporación; jóvenes; servidores públicos.</p> <p><b>Actores:</b> GAO ELN, EPL, disidencias de las FARC, GAO Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) o Clan del Golfo, Grupos Armados de Crimen Organizado y grupos armados post AUC.</p> <p><b>Área de advertencia:</b> departamentos, municipios y corregimientos a nivel nacional que presenten este componente de inestabilidad (narcotráfico, minería ilegal, contrabando, préstamo gota a gota). <b>Antioquia (riesgo extremo): Bello, Medellín, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Tarazá, Murindó</b></p>                                                                                                                  |
| <b>AT No 019-23</b> | <p><b>Riesgos particulares:</b> la AT advierte de la afectación sobre aquella población con orientación sexual diversa; mujeres; niños, niñas y adolescentes; comerciantes; turistas; raizales; pescadores; víctimas del conflicto armado; transportadores; población en condición de desplazamiento; población migrante; afrodescendientes; defensores de derechos humanos; personas en procesos de reincorporación; jóvenes; Rrom; servidores públicos.</p> <p>Principalmente se evidencia un riesgo alto en población que cumplan labores de PDDH, líderes y lideresas sociales y, organizaciones y colectivos no gubernamentales defensoras de derechos humanos.</p> <p><b>Actores:</b> ELN, EPL, disidencias de las FARC, Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) o Clan del Golfo, Grupos Armados de Crimen Organizado, Crimen Organizado Transnacional y estructuras post AUC.</p> <p><b>Área de advertencia:</b> departamentos, municipios y corregimientos a nivel nacional que presenten este componente de inestabilidad (narcotráfico).</p> |
| <b>AT No 030-23</b> | <p><b>Riesgos particulares:</b> la AT advierte de la afectación sobre aquella población con orientación sexual diversa; mujeres; niños, niñas y adolescentes; comerciantes; turistas; raizales; pescadores; víctimas del conflicto armado; transportadores; población en condición de desplazamiento; población migrante; afrodescendientes; defensores de derechos humanos; personas en procesos de reincorporación; jóvenes; Rrom; servidores públicos.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>Actores:</b> GAO ELN, EPL, disidencias de las FARC, GAO Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) o Clan del Golfo, Grupos Armados de Crimen Organizado y Crimen Organizado Transnacional.</p> <p><b>Área de advertencia:</b> departamentos, municipios y corregimientos a nivel nacional que presenten este componente de inestabilidad (narcotráfico, minería ilegal, contrabando, préstamo gota a gota).</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fuente:. Elaboración propia, 2024

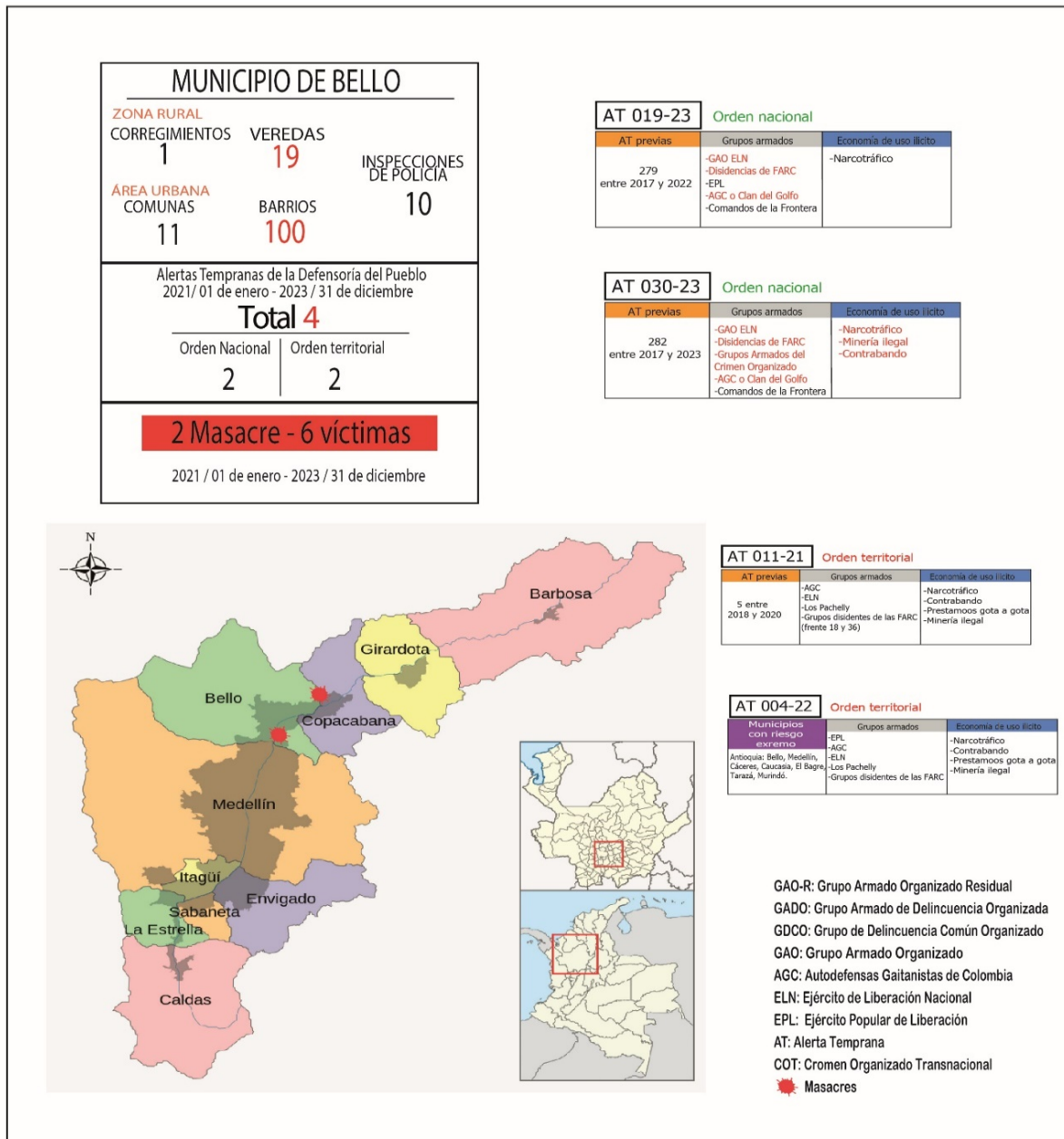


Ilustración 4. Alertas tempranas 2021 - 2023 / Municipio de Bello

Fuente:.. Elaboración propia, 2024

Factores de riesgo

Los factores de riesgo son aquellas circunstancias, situaciones, hábitos, exposiciones u otras variables que aumentan la probabilidad de sufrir algún tipo de afectación. Para la estructuración integral del presente plan, es de gran importancia identificar aquellos factores de mayor impacto con la finalidad de analizar y estudiar los fenómenos de forma integral.

De acuerdo con la mesa técnica de riesgos sociales por la Policía Nacional, se encuentra que los riesgos sociales que más afectan al municipio son:

Tabla 14. Factores de riesgo

|                                      |                                                                               |                                |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Economía Criminal                    | Intolerancia Social.                                                          | Oportunismo                    |
| Entornos Facilitadores.              | Ausencia de Responsabilidad Parental que propicia el Uso y utilización de NNA | Falta de Cultura de Legalidad. |
| Población migrante instrumentalizada | Consumo de Alcohol y Sustancias Psicoactivas                                  | Desempleo                      |

Fuente: Tomado de Análisis Integrales de Seguridad Ciudadana (AISEC), Policía Nacional (2024)

## Registro histórico detallado por delitos

A continuación, se detallan los registros públicos oficiales, alojados en la base de la policía nacional correspondientes al municipio de bello, para la última década. Para este análisis en particular tendremos como referencia las cifras de HOMICIDIOS, HURTOS A PERSONAS Y EXTORSIONES, siendo este en su mayoría el mayor flagelo por el que el municipio se ha visto inmerso en la última década.

Este registro es la sumatoria, clasificación e identificación de diferentes modalidades delictivas llevadas a cabo en la última década.

La importancia de esta clasificación deriva en que podemos tener un comparativo año a año, por sectores, barrios y comunas, lo que nos crea un plan de choque para contrarrestar de manera diversificada los delitos en el municipio.

Asimismo se identifican los barrios, más afectados y la ubicación estratégica de las múltiples organizaciones criminales que delinquen en el municipio.

## Análisis delitos de mayor impacto

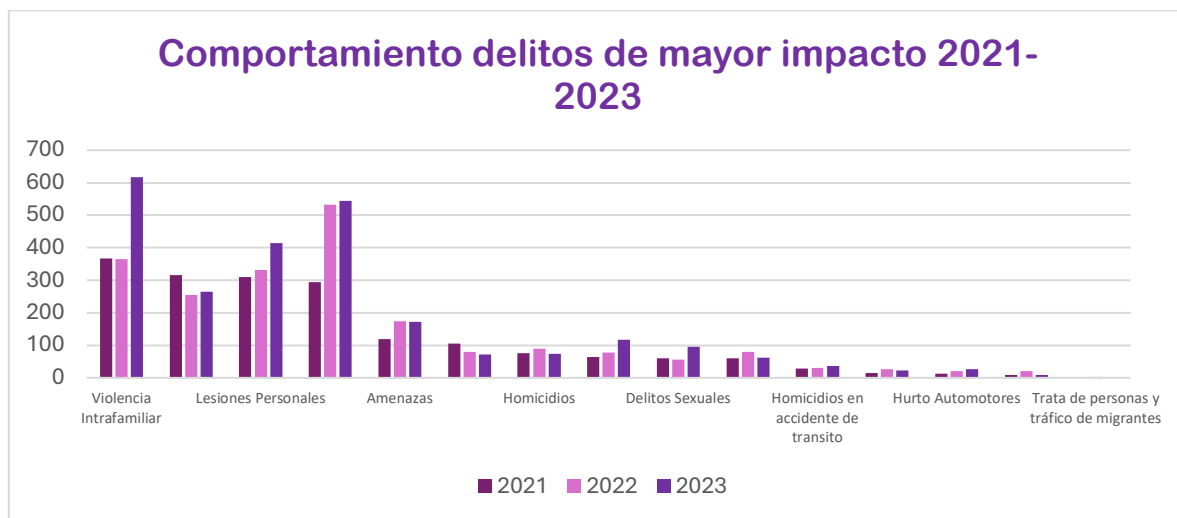


Gráfico 1. Comportamientos delitos de mayor impacto 2021-2023

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

La Violencia Intrafamiliar es el delito con mayor número de casos reportados en el 2023, 616 casos, con un aumento del 69% con respecto al 2022. Seguido del hurto a personas con 545 casos registrados en el 2023 y un aumento del 2% con respecto al año anterior, el tercer delito de mayor afectación son las lesiones personales con 414 casos y un aumento del 25% con respecto al año anterior.

Tabla 15. comportamiento de delitos por año 2021-2023

| Delito y/o comportamiento                                             | Tipo de Delitos                          | 2021 | 2022 | 2023 | Var % 2021/2022 | Var% 2022/2023 |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------|------|------|-----------------|----------------|
| Delitos contra la vida y la integridad personal                       | Lesiones Personales                      | 309  | 331  | 414  | 7%              | 25%            |
|                                                                       | Homicidios                               | 76   | 89   | 74   | 17%             | -17%           |
| Delitos contra la libertad, integridad y orientación sexual           | Amenazas                                 | 119  | 174  | 172  | 46%             | -1%            |
|                                                                       | Delitos Sexuales                         | 61   | 56   | 96   | -8%             | 71%            |
| Delitos contra la familia                                             | Violencia Intrafamiliar                  | 367  | 365  | 616  | -1%             | 69%            |
| Delitos contra el patrimonio económico                                | Hurto a Personas                         | 294  | 532  | 545  | 81%             | 2%             |
|                                                                       | Hurto a Comercio                         | 105  | 80   | 71   | -24%            | -11%           |
|                                                                       | Hurto a Motocicleta                      | 64   | 78   | 118  | 22%             | 51%            |
|                                                                       | Hurto a Residencia                       | 61   | 80   | 62   | 31%             | -23%           |
|                                                                       | Hurto Automotores                        | 13   | 21   | 27   | 62%             | 29%            |
|                                                                       | Extorsión                                | 15   | 26   | 22   | 73%             | -15%           |
|                                                                       | Abigeato                                 | 9    | 21   | 8    | 133%            | 0%             |
| Lesiones y muertes en accidentes de tránsito                          | Lesiones en Accidente de Transito        | 316  | 254  | 264  | -20%            | 4%             |
|                                                                       | Homicidios en accidente de transito      | 28   | 30   | 36   | 7%              | 20%            |
| Delitos contra libertad individual y otras garantías constitucionales | Trata de personas y tráfico de migrantes | 2    | 3    | 0    | 50%             | -100%          |
| Afectación a la fuerza pública                                        | Asesinado                                | 0    | 0    | 0    | 0%              | 0%             |
|                                                                       | Herido                                   | 23   | 1    | 2    | -96%            | 100%           |

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

Las Lesiones en Accidente de Tránsito presentaron 264 casos y un aumento del 4% seguido de las amenazas con 172 casos. Por otra parte, se presentó aumento en el número de afectaciones a la fuerza pública, pues en el 2023 se registraron dos heridos.

## Hurto en todas sus modalidades

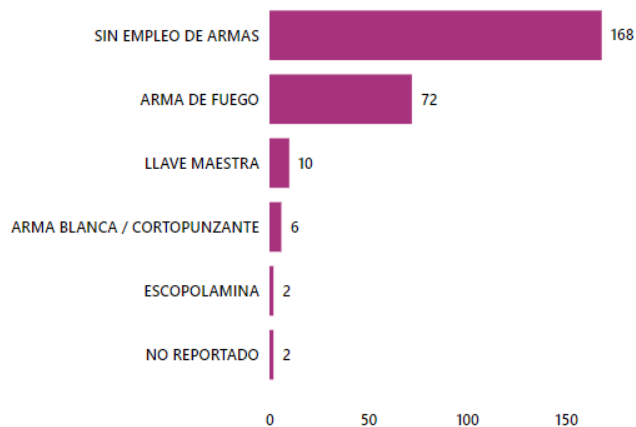
Tabla 16. Hurto en todas sus modalidades

| Modalidad           | 2021 | 2022 | 2023 | Var<br>(2022/2023) |
|---------------------|------|------|------|--------------------|
| Hurto a Personas    | 294  | 532  | 545  | 2%                 |
| Hurto a Comercio    | 105  | 80   | 71   | -11%               |
| Hurto a Motocicleta | 64   | 78   | 118  | 51%                |
| Hurto a Residencia  | 61   | 80   | 62   | -23%               |
| Hurto Automotores   | 13   | 21   | 27   | 29%                |

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

El delito de mayor afectación es el hurto a personas, este delito tiene como objetivo principal el hurto de equipos de telefonía móvil y dinero en efectivo, bienes que las personas suelen poseer, el cual durante los 3 años reporto cifras superiores a los 1000 casos, para el año 2023 aumento en un 2% , lo que traería consigo la fuerte presencia de grupos delincuenciales organizados. Los delincuentes en mayor medida no utilizan armas.

El hurto a motocicletas es otra forma común de delito que afecta a la ciudadanía en el municipio. las motocicletas son un objetivo frecuente de los delincuentes debido a que representan una renta criminal para ellos. En mayor medida este delito se realiza sin armas, hay poca información proporcionada por las víctimas al momento de denunciar los hechos ante la fiscalía.



*Gráfico 2. Armas medios en hurto a motocicletas*

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

Las demás formas de hurto que atentan contra el patrimonio económico son identificadas como problemáticas que requieren atención y medidas de prevención, el hurto a comercio para el año 2023 reportó una disminución del 11%, el delito de hurto a residencia para este mismo una disminución del 23%.

## Violencia intrafamiliar

El delito de violencia intrafamiliar es el segundo con mayor número de reportes en este municipio, el cual para el año 2022 aumentó 61% y para el año 2023 aumentó 59%, además el 73,93% de la población víctima son mujeres de las cuales:

## Homicidios

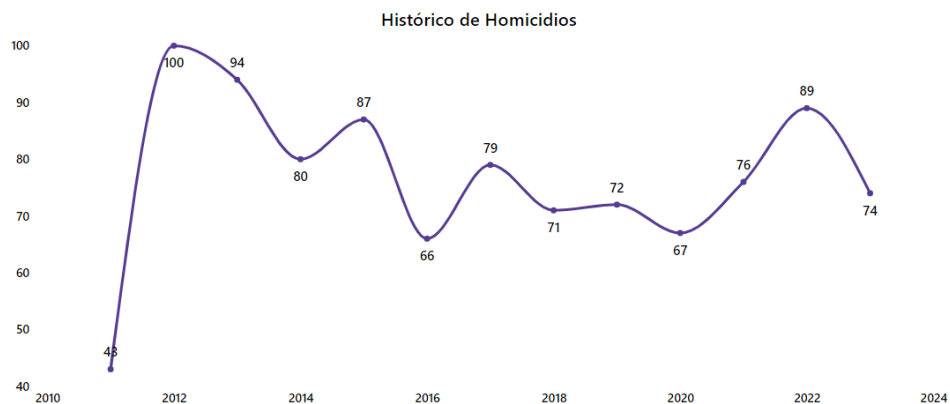


Gráfico 3. Número de homicidios por año

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

Respecto a la tasa de homicidios, por cada 100.000 habitantes, el municipio históricamente ha estado por debajo de la tasa de homicidios departamental y nacional.

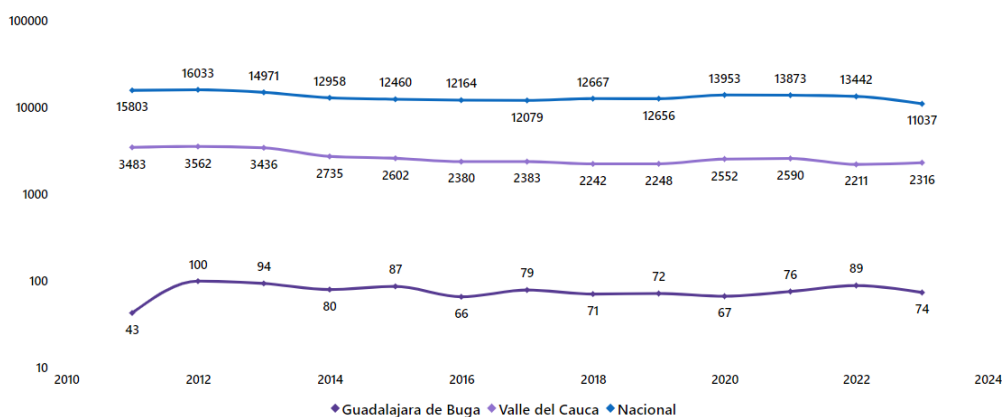


Gráfico 4. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

El delito de amenazas es considerado como un comportamiento que afecta la tranquilidad y las relaciones respetuosas entre las personas en la comunidad. En el municipio el 64,3% de las víctimas son hombres y el restante mujeres.

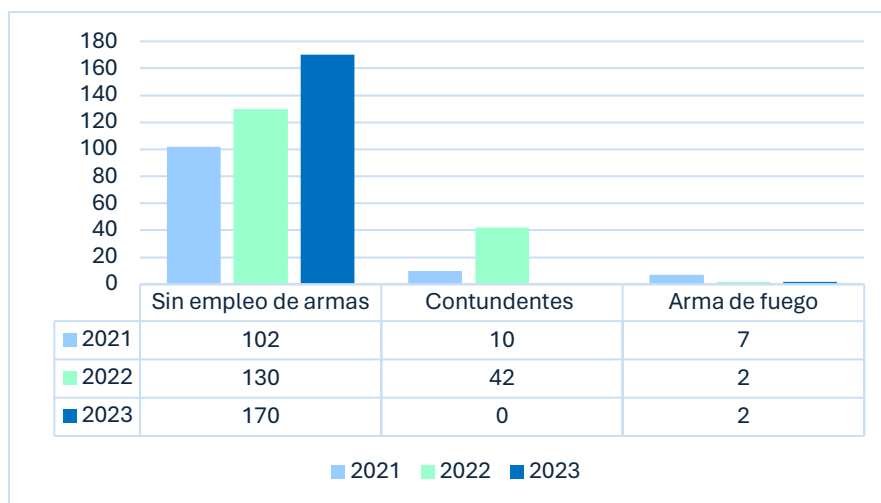


Gráfico 5. Arma - medio

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

## Delitos sexuales

Los delitos sexuales, como la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes son identificados como problemáticas que afectan el municipio. El 80,28% de las víctimas son mujeres de las cuales, 65 son menores, 54 adolescentes y 52 adultos.

Como se observa en el siguiente grafico 105 de los reportes de delitos sexuales, son del artículo 209. Actos sexuales con menores de 14 años, le sigue el artículo 205. Acceso carnal violento, por lo cual debería de ser de gran importancia proteger a los menores de este tipo de violencia, ya que representa una grave vulneración de sus derechos y su integridad.

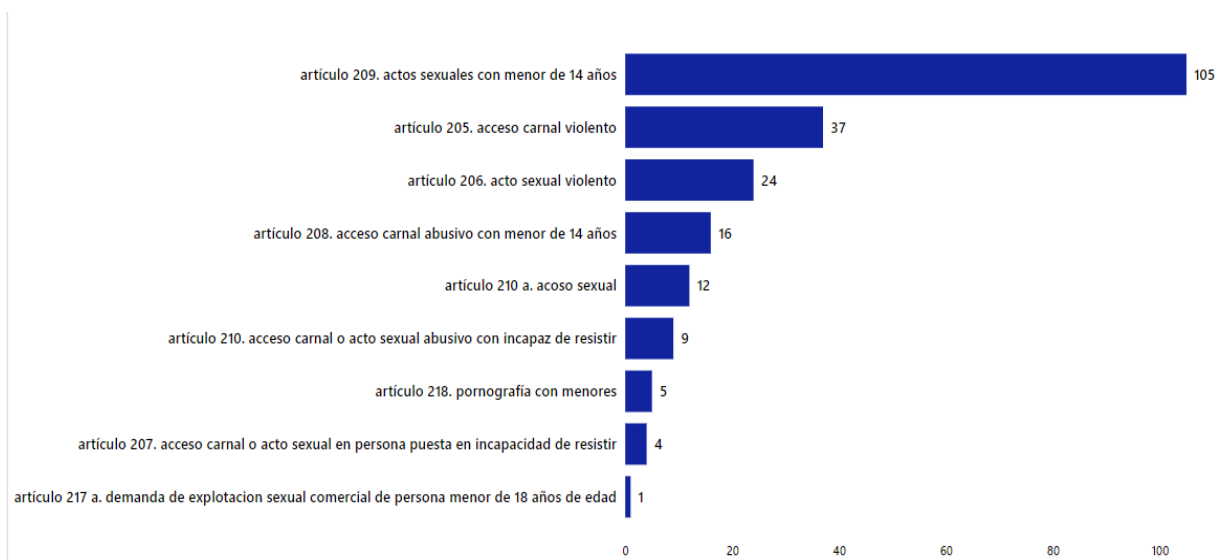


Gráfico 6. Delitos sexuales en el municipio de Bello

Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa.  
Elaboración propia. Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2021

En resumen, se puede evidenciar que, en el tema de homicidios, se ha podido identificar que la comuna 8 Niquía para esta última década ha sido el sector con mayores tasas de homicidios registrados, de igual manera seguida por comuna 11 Zamora y comuna 7 altos de Niquía, este último presentando altas tasas de homicidios en los últimos cinco años. De igual manera no podemos dejar a un lado la zona rural que al sumar todo su perímetro estaría entre los territorios de mayor problemática.

Para estas comunas específicamente, se sugiere como disposiciones y medidas a tener en cuenta para combatir este flagelo, el fortalecimiento de la fuerza pública, con mayor unidades y vehículos para los cuadrantes policiales, así de esta manera aumentar el pie de fuerza y las frecuencias en los patrullajes de los mismos. Además del aumento en el pie de fuerza, implementar patrullajes aéreos con el uso de la tecnología como lo son los drones que permitan llevar cámaras de identificación y reconocimientos faciales y placas vehiculares; para así de esta manera no solo atacar la problemática de homicidios; si no, también de hurto, microtráfico y extorsión.

Una vez verificada y analizada la situación delictiva en el municipio de bello en la última década comprendida del 2014 al 2024, se puede llegar a las siguientes conclusiones y resultados.

El mayor índice y causante de criminalidad son las disputas territoriales; mismas que provienen del fortalecimiento que por año han tenido las BACRIM en el municipio,

además de los GDO foráneos que llegan a delinquir al municipio. De igual manera, las disputas por el microtráfico.

## Comportamientos contrarios a la convivencia

Muchos de estos comportamientos contrarios a la convivencia pueden derivar en agresiones físicas, el consumo, distribución o comercialización de sustancias psicoactivas en áreas sensibles como centros educativos, centros deportivos y parques, así como el incumplimiento, desacato o desconocimiento de las funciones u órdenes de la Policía.

Estos comportamientos contrarios a la convivencia representan una amenaza para la armonía y el bienestar de la comunidad, por lo que se destaca la importancia de identificar, prevenir y abordar estos problemas de manera efectiva.

Tabla 17. Comportamiento contrarios a la convivencia

| Artículo                                                                                 | Numeral                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2021 | 2022 | 2023 | Var<br>(2023/2022) |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|--------------------|
| Art 35 - Comportamientos que afectan las relaciones entre las personas y las autoridades | Num 2 - Incumplir, desacatar, desconocer e impedir la función o la orden de policía                                                                                                                                                                                                          | 2428 | 200  | 479  | 40%                |
| Art 27 - Comportamientos que ponen en riesgo la vida e integridad                        | Num 6 - Portar armas, elementos cortantes, punzantes o semejantes, o sustancias peligrosas, en áreas comunes o lugares abiertos al público. Se exceptúa a quien demuestre que tales elementos o sustancias constituyen una herramienta de su actividad deportiva oficio, profesión o estudio | 773  | 1765 | 2083 | 18%                |
| Art 140 - Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público         | Num 13 - Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal, en el perímetro de centros educativos; además al interior de los centros deportivos, y en parques.                                                                      | 1229 | 1461 | 1776 | -31%               |
| Art 27 - Comportamientos que ponen en                                                    | Num 1 - Reñir, incitar o incurrir en confrontaciones violentas                                                                                                                                                                                                                               | 405  | 780  | 2777 | -50%               |

|                                                                                  |                                                            |     |     |     |      |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|------|
| riesgo la vida e integridad                                                      | que puedan derivar en agresiones físicas.                  |     |     |     |      |
| Art 140 - Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público | Num 8 - Portar sustancias prohibidas en el espacio público | 277 | 640 | 280 | -56% |

Fuente: Policía Nacional. Elaboración propia  
Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/2023

## 5.3 Análisis dinámicas territoriales asociadas a los delitos

Tabla 18. Delitos y riesgos sociales

| DELITOS                                                                                      | RIESGOS SOCIALES                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Extorsión - amenazas</li> </ul>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Rentas criminales - economías criminales</li> </ul>                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Homicidio - lesiones personales</li> </ul>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Intolerancia social</li> </ul>                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Venta, porte y tráfico de estupefacientes</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de responsabilidad parental – rentas criminales</li> </ul>                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Hurto a personas, motocicletas y vehículos</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Entornos facilitadores – grupos delincuenciales organizados (GDO) violencia intrafamiliar desempleo - consumo</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Violencia intrafamiliar</li> </ul>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Desempleo - consumo de alcohol y sustancias psicoactivas</li> </ul>                                                      |

Fuente: Policía Nacional. Elaboración propia

## Análisis resultados operacionales

Tabla 19. Tipo de delitos en cada vigencia analizada

| Delito y/o comportamiento                                | Tipo de Delitos                             | 2021     | 2022   | 2023  |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------|--------|-------|
| Avances en la lucha contra el problema mundial de drogas | Erradicación de cultivos ilícitos coca      | 0        | 0      | 0     |
|                                                          | Erradicación de cultivos ilícitos marihuana | 0        | 0      | 0     |
|                                                          | Aspersión de cultivos ilícitos              | 0        | 0      | 0     |
|                                                          | Cocaína incautada                           | 28,77647 | 0,6356 | 1,013 |

|                                                                 |                                                                  |           |         |           |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|
|                                                                 | Marihuana incautada                                              | 3253,0163 | 981,72  | 3596,6256 |
|                                                                 | Infraestructura para la producción de drogas ilícitas destruida  |           |         |           |
|                                                                 | Incautaciones de insumos sólidos                                 | 168200    | 34000   | 35000     |
|                                                                 | Incautaciones de insumos líquidos                                | 10000     | 12400   | 11000     |
|                                                                 | Basuco                                                           | 4,0365    | 1,15656 | 31,0861   |
| Resultados contra la explotación ilícita de yacimientos mineros | Minas intervenidas                                               | 6         | 6       | 29        |
|                                                                 | Capturas por explotación ilícita de minerales                    | 0         | 0       | 0         |
|                                                                 | Incautaciones de maquinaria por explotación ilícita de minerales |           |         |           |
| Delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente       | Aprovechamiento ilícito de los recursos naturales                | 4         | 4       | 2         |
|                                                                 | Caza ilegal                                                      |           |         |           |
|                                                                 | Explotación ilícita de yacimientos mineros y otros materiales    |           |         |           |
|                                                                 | Contaminación ambiental                                          | 1         |         |           |
|                                                                 | Contaminación ambiental por explotación de yacimientos mineros   |           |         |           |
|                                                                 | Daño en los recursos naturales                                   |           |         |           |
| Delitos contra la seguridad pública                             | Actos de terrorismo                                              |           |         |           |
|                                                                 | Voladura de torres                                               | 0         | 0       | 0         |
|                                                                 | Voladura de puentes y vías                                       | 0         | 0       | 0         |
|                                                                 | Acciones subversivas                                             | 0         | 0       | 0         |

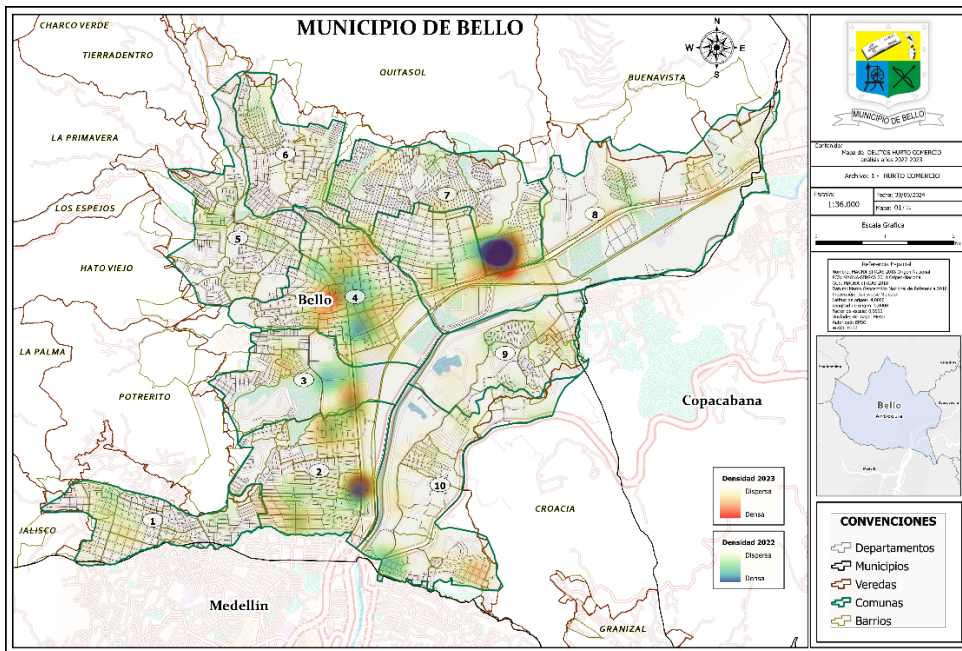
Fuente: Observatorio de derechos humanos y defensa nacional, Ministerio de Defensa. Elaboración propia  
Cifras 2021: 01/01/2021 al 31/12/202

## Análisis dimensiones de la seguridad humana

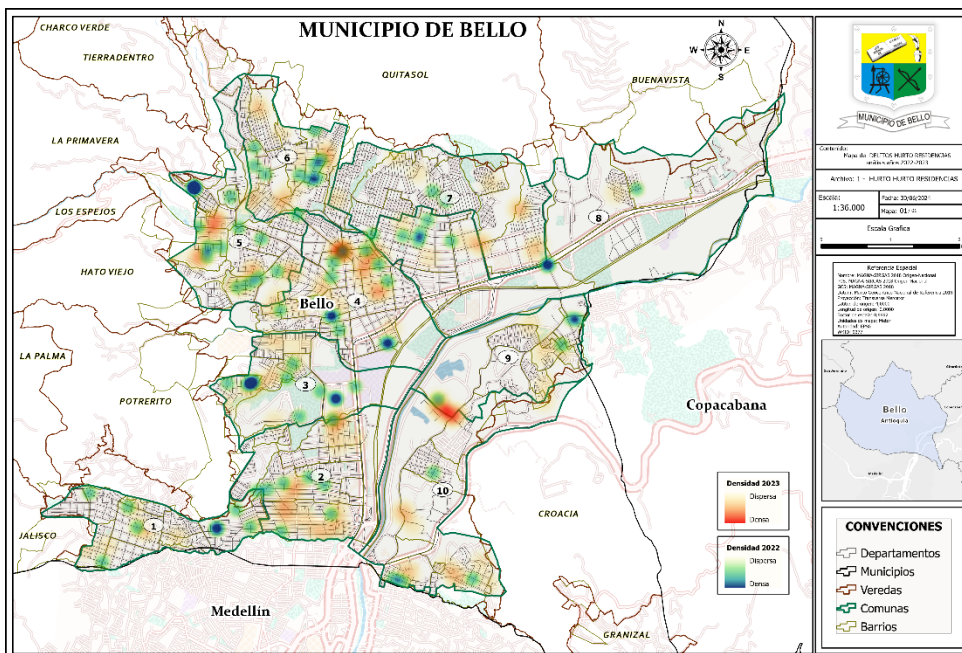
Tabla 20. Análisis dimensiones de la seguridad humana

| Variable                                          | unidad de medida | Valor Nacional | Valor Dpto. Antioquia | último año | Valor Dpto. Bello |
|---------------------------------------------------|------------------|----------------|-----------------------|------------|-------------------|
| Pobreza Multidimensional                          | Tasa/porcentaje  | 40,91          | 37,59                 | oct-23     | 14,2              |
| Índice de necesidades básicas insatisfechas       | Tasa/porcentaje  | 22,04          | 18,46                 | oct-23     | 5,58              |
| Déficit cualitativo de vivienda (Censo)           | Tasa/porcentaje  | 26,78          | 22,08                 | 2018       | 15,52             |
| Déficit cuantitativo de vivienda (Censo)          | Tasa/porcentaje  | 9,81           | 6,59                  | 2018       | 4,17              |
| Cobertura de Internet (Censo)                     | Tasa/porcentaje  | 43,85          | 5246                  | 2018       | 63,16             |
| Mortalidad por desnutrición en menores de 5 años  | Tasa/porcentaje  | 6,75           | 1,51                  | 2020       | 0                 |
| Afiliados al SGSSS                                | personas         | 137.891.986,00 | 6.595.947,00          | 2020       | 426.594,00        |
| Afiliados al régimen contributivo                 | personas         | 23.361.398,00  | 4.064.847,00          | 2020       | 326.690,00        |
| Afiliados al régimen subsidiado                   | personas         | 23.993.891,00  | 2.427.787,00          | 2020       | 95.448,00         |
| Afiliados a regímenes especiales                  | personas         | 2.195.331,00   | 103.313,00            | 2020       | 4.456,00          |
| Embarazo Adolescente                              | Tasa/porcentaje  | 6,11           | 57,97                 | 2017       |                   |
| Aprovechamiento ilícito de los recursos naturales | unidad           | 1693           | 111                   | dic-23     | 6                 |
| Contaminación ambiental                           | unidad           | 195            | 9                     | dic-23     | 0                 |
| Daño en los recursos naturales                    | unidad           | 243            | 7                     | dic-23     | 1                 |
| violencia intrafamiliar                           | unidad           | 119478         | 16923                 | dic-23     | 1722              |
| ciberdelitos                                      | unidad           | 63250          | 9711                  | dic-23     | 883               |
| Violencia Física _VBG                             | Tasa/porcentaje  | 142,6          | 157,5                 | dic-23     | 98,1              |
| Violencia Sexual _VBG                             | Tasa/porcentaje  | 80,8           | 91,4                  | dic-23     | 107,7             |
| Violencia psicológica _VBG                        | Tasa/porcentaje  | 33             | 60,5                  | dic-23     | 7,7               |
| Trata de personas _VBG                            | personas         | 209            | 33                    | dic-23     | 0                 |
| Lesiones en Accidente de Tránsito                 | unidad           | 51338          | 5834                  | dic-23     | 257               |
| Homicidios en accidente de tránsito               | unidad           | 7584           | 1428                  | dic-23     | 160               |

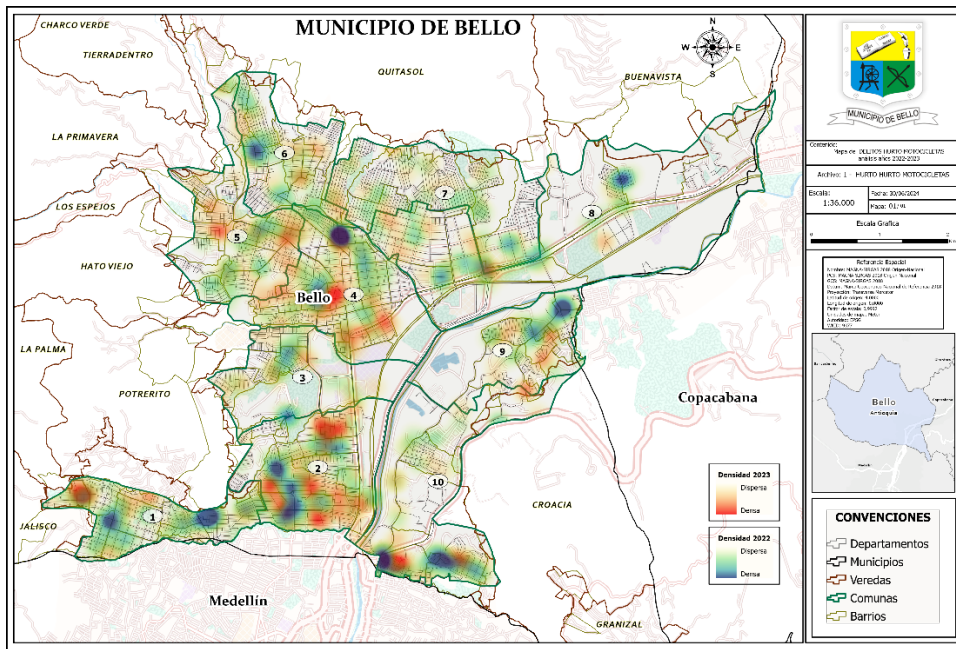




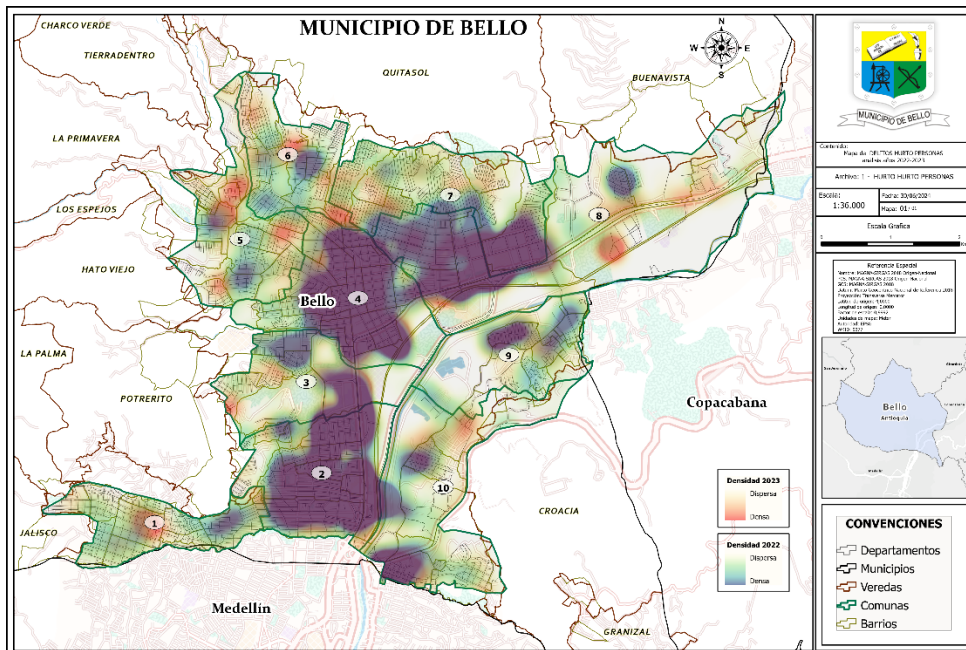
Mapa densidad de eventos Hurto a Comercio 2022-2023



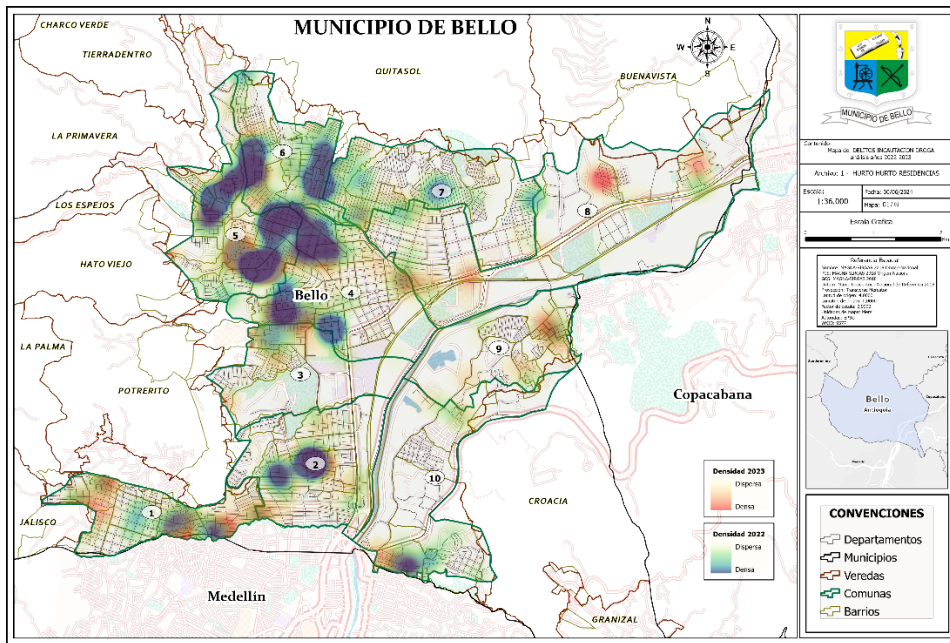
Mapa densidad de eventos Hurto a Residencia 2022-2023



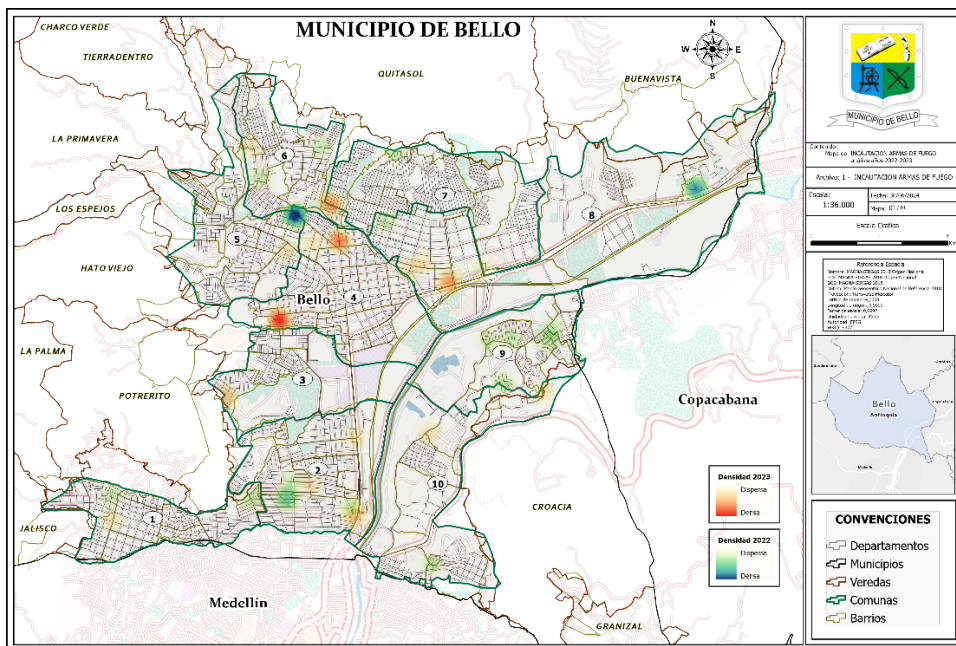
Mapa densidad de eventos Hurto Motocicletas 2022-2023



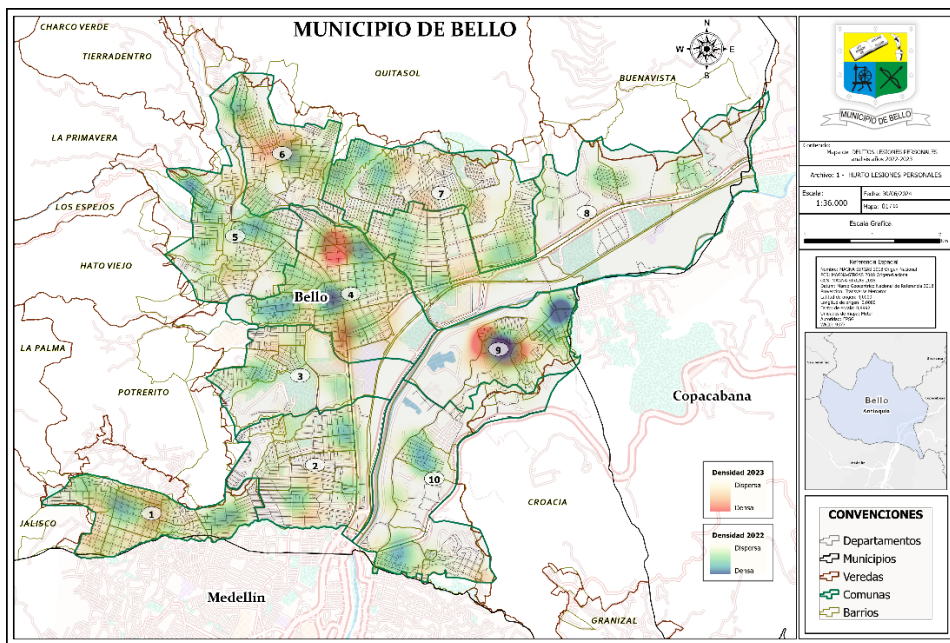
Mapa densidad de eventos Hurto a Personas 2022-2023



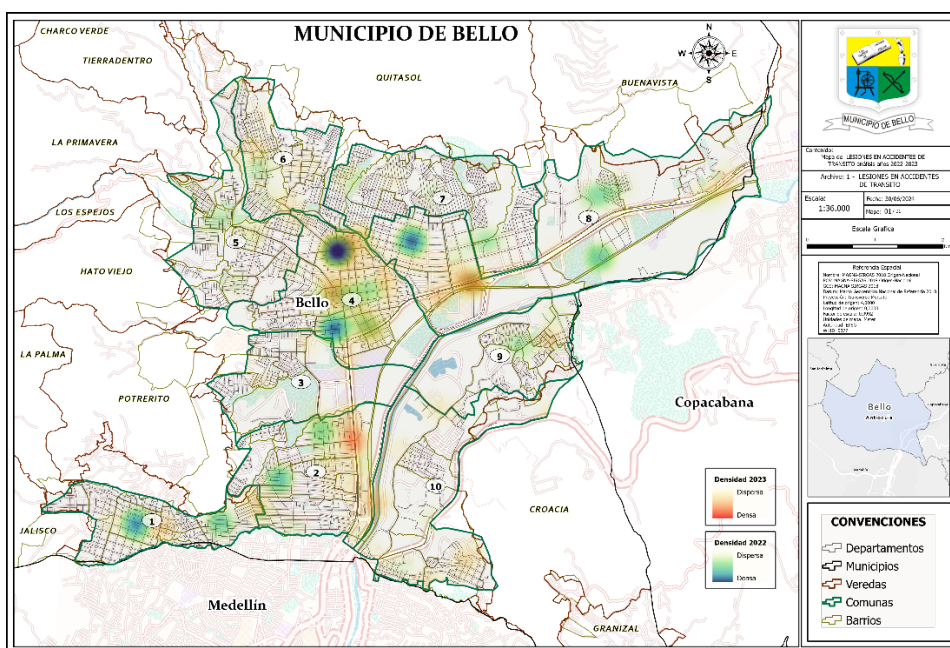
Mapa densidad de eventos incautación de droga 2022-2023



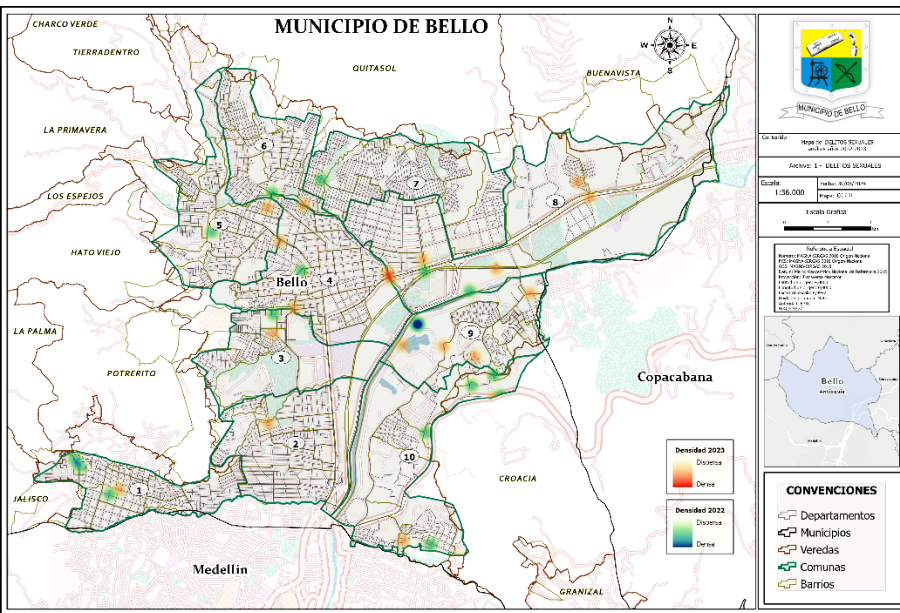
Mapa densidad de eventos Incautación armas de fuego 2022-2023



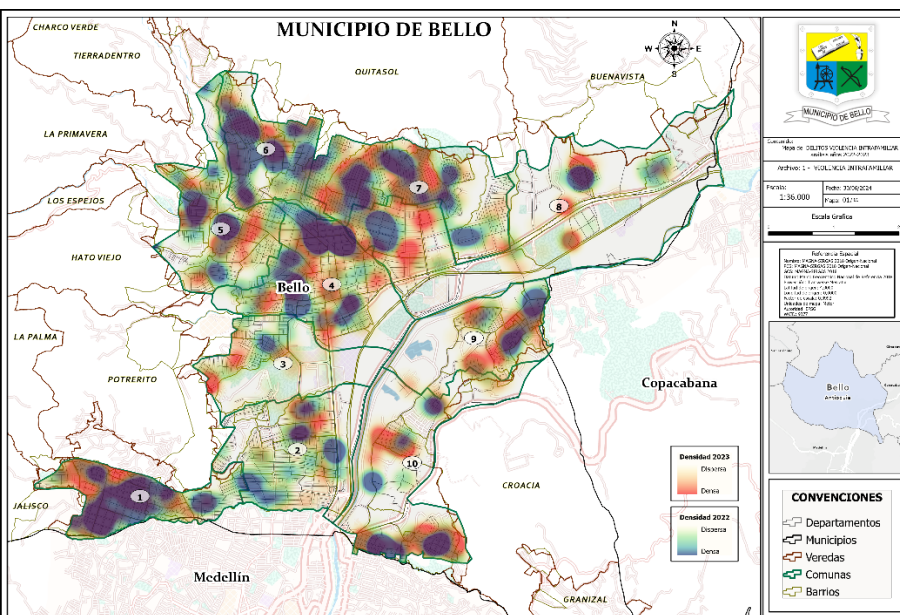
Mapa densidad de eventos Lesiones Personales 2022-2023



Mapa densidad de eventos Lesiones en Accidente de Tránsito 2022-2023



Mapa densidad de eventos Delitos Sexuales 2022-2023



Mapa densidad de eventos Violencia Intrafamiliar 2022-2023

#### 5.4 Identificación de los factores de amenaza potencial

A continuación, se identificó los factores de amenaza potencial teniendo en cuenta las condiciones que aprovechan o acentúan cada una de estas

vulnerabilidades. Finalmente, se determina el nivel de riesgo según su rango y color, tal como se ha establecido en la tabla de valores.

Tabla 21. Factores de amenaza potencial

| Dimensión                    | Indicador                                        | Ponderación vulnerabilidad | Factor de amenaza Potencial                                                                    | Ponderación amenaza | Nivel riesgo |
|------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|
| <b>Seguridad Económica</b>   | Pobreza Multidimensional                         | 2                          | Reclutamiento e instrumentalización de menores, aumento de la delincuencia y exclusión social. | 4                   | 8 (Media)    |
|                              | Índice de necesidades básicas insatisfechas— NBI | 2                          | Incremento en el crimen, problemas de salud y malnutrición.                                    | 3                   | 6 (Media)    |
|                              | Déficit cualitativo de vivienda (Censo)          | 3                          | Asentamientos informales, aumento de la delincuencia y exclusión social.                       | 3                   | 9 (Media)    |
|                              | Déficit cuantitativo de vivienda (Censo)         | 1                          | Falta de acceso a vivienda digna y exclusión social.                                           | 2                   | 2 (Baja)     |
|                              | Cobertura de Internet (Censo)                    | 3                          | Aislamiento digital, aumento de la brecha digital y limitación en el acceso a oportunidades.   | 3                   | 9 (Media)    |
| <b>Seguridad Alimentaria</b> | Mortalidad por desnutrición en menores de 5 años | 1                          | Problemas de salud, aumento de enfermedades y malnutrición.                                    | 2                   | 2 (Baja)     |

|                              |                                                |   |                                                                                                                                    |   |               |
|------------------------------|------------------------------------------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------|
| <b>Seguridad en la salud</b> | Afiliados al SGSSS                             | 2 | Dependencia del sistema de salud pública y desigualdad en el acceso a servicios de salud.                                          | 3 | 6<br>(Media)  |
|                              | Afiliados al régimen contributivo              | 2 | Pérdida de empleo formal y reducción en el acceso a servicios de salud.                                                            | 2 | 4<br>(Baja)   |
|                              | Afiliados al régimen subsidiado                | 2 | Dependencia del subsidio estatal y vulnerabilidad económica.                                                                       | 2 | 4<br>(Baja)   |
|                              | Afiliados a regímenes especiales               | 1 | Desigualdad en el acceso a servicios de salud.                                                                                     | 2 | 2<br>(Baja)   |
|                              | Embarazo Adolescente                           | 5 | Falta de educación sexual, aumento de la pobreza y exclusión social.                                                               | 4 | 20 (Muy Alta) |
|                              | Consumo de estupefacientes (población escolar) | 4 | Normalización del consumo en grupos de pares, eventos sociales juveniles y presencia visible de drogas en el entorno escolar.      | 4 | 16 (Muy Alto) |
|                              | Consumo de estupefacientes (general)           | 4 | Acceso fácil a través de redes ilegales, desempleo, desigualdad económica que incrementa la desesperación y el consumo recreativo. | 4 | 16 (Muy Alto) |

|                            |                                                   |   |                                                                                                                                     |   |              |
|----------------------------|---------------------------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------|
|                            | Consumo de alcohol (población escolar)            | 4 | Cultura de bebida en eventos juveniles, ausencia de control parental efectivo y promoción de alcohol en medios dirigidos a jóvenes. | 4 | 16(Muy Alto) |
| <b>Seguridad Ambiental</b> | Aprovechamiento ilícito de los recursos naturales | 1 | Explotación ilegal, degradación ambiental y conflictos sociales.                                                                    | 3 | 3 (Baja)     |
|                            | Contaminación ambiental                           | 1 | Riesgos de salud y degradación ambiental.                                                                                           | 3 | 3 (Baja)     |
|                            | Daño en los recursos naturales                    | 1 | Desastres naturales, cambio climático y conflictos sociales.                                                                        | 3 | 3 (Baja)     |
| <b>Seguridad Personal</b>  | Violencia Intrafamiliar                           | 2 | Problemas familiares, aumento de la violencia y desintegración social.                                                              | 3 | 6 (Media)    |
|                            | Ciberdelitos                                      | 2 | Robo de identidad, fraude financiero y falta de ciberseguridad.                                                                     | 3 | 6 (Media)    |
|                            | Violencia física _VBG                             | 4 | Aumento de la criminalidad y desintegración social.                                                                                 | 4 | 16 Muy Alto) |
|                            | Violencia Sexual _VBG                             | 3 | Traumas psicológicos, incremento de enfermedades y exclusión social.                                                                | 4 | 12 (Alta)    |
|                            | Violencia psicológica _VBG                        | 3 | Problemas de salud mental, desintegración social.                                                                                   | 3 | 9 (Media)    |

|                              |                                                                                             |   |                                                                    |   |              |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------|---|--------------|
|                              | Trata de personas _VBG                                                                      | 1 | Explotación sexual y trabajo forzado.                              | 4 | 4<br>(Baja)  |
|                              | Lesiones en de Accidente de Tránsito                                                        | 1 | Aumento de accidentes y problemas de salud.                        | 2 | 2<br>(Baja)  |
|                              | Homicidios en de accidente de tránsito                                                      | 2 | Aumento de accidentes y problemas de salud.                        | 3 | 6<br>(Media) |
| <b>Seguridad Comunitaria</b> | Asesinatos de líderes sociales, defensores de derechos humanos y excombatientes de las FARC | 2 | Violencia política, represión y desestabilización social.          | 4 | 8<br>(Media) |
|                              | Alertas Tempranas                                                                           | 2 | Conflictos armados y violencia comunitaria.                        | 4 | 8<br>(Media) |
| <b>Seguridad Política</b>    | Desplazamiento forzado                                                                      | 1 | Conflictos armados, violencia política y desestabilización social. | 4 | 4<br>(Baja)  |

Fuente: elaboración propia

Por último, entendiendo estas vulnerabilidades como condicionantes sociales que afectan a individuos, grupos poblacionales y comunidades, el Estado y los gobiernos, a través de sus programas asistenciales, deben mitigar o solucionar estos problemas con el objetivo de lograr mejores niveles de desarrollo humano. Sin embargo, es importante destacar que estas vulnerabilidades no se convierten automáticamente en determinantes para la comisión de conductas contrarias a la ley o a la convivencia. Procedemos a establecer cuáles serían los efectos de estos riesgos en las categorías de seguridad, convivencia y acceso a la justicia.

Tabla 22. Factores de amenaza potencial junto a su efecto e impacto

| Dimensión           | Indicador                                        | Nivel riesgo | Efecto/impacto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------|--------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Seguridad Económica | Pobreza Multidimensional                         | 8 (Media)    | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> mayor vulnerabilidad al crimen, delito y la violencia, nichos de inseguridad, percepción de inseguridad, aumento de reclutamiento e instrumentalización de menores, explotación sexual y comercial de NNAJ, mercados criminales, influencia de actores criminales individuales y colectivos. <b>Convivencia:</b> cultura de la ilegalidad, aumento de conflictividades, desintegración social, violencias, adicciones y problemas de salud mental. <b>Acceso a la Justicia:</b> dificultad para acceder a la justicia debido a la falta de recursos, congestión del sistema judicial por demandas de servicio por vía judicial (tutelas, acciones populares, peticiones, etc.). |
|                     | Índice de necesidades básicas insatisfechas— NBI | 6 (Media)    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                     | Déficit cualitativo de vivienda (Censo)          | 9 (Media)    | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Asentamientos informales, riesgo de aumento de la delincuencia, presencia de actores criminales (tierreros). <b>Convivencia:</b> Conflictos comunitarios, exclusión social. <b>Acceso a la Justicia:</b> Congestión judicial por litigios y medidas de protección de propietarios y tenedores de inmuebles.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                     | Déficit cuantitativo de vivienda (Censo)         | 2 (Baja)     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                     | Cobertura de Internet (Censo)                    | 9 (Media)    | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Aislamiento digital, dificultad en acceso a servicios de urgencias y emergencias. <b>Convivencia:</b> Brecha digital que afecta la cohesión social, dificultad para la creación de grupos de apoyo de convivencia. <b>Acceso a la Justicia:</b> Dificultad para acceder a información y servicios judiciales en línea.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                       |                                                  |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------|--------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Seguridad Alimentaria | Mortalidad por desnutrición en menores de 5 años | 2 (Baja)      | <b>Convivencia:</b> Ciclos de pobreza, aumento de brechas sociales, migración, problemas de salud mental a familias, aumento de consumo de alcohol y SPA <b>Acceso a la Justicia:</b> demandas y litigios por fallas de estado.                                                                                                                                                                                                           |
|                       | Afiliados al SGSSS                               | 6 (Media)     | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> corrupción.<br><b>Convivencia:</b> Problemas de salud pública (morbilidad y mortalidad), déficit en la atención a problemas de salud mental y adicciones (alcohol, SPA) y desescolarización.<br><b>Acceso a la Justicia:</b> congestión del sistema judicial, por demandas de servicio por vía judicial (tutelas, acciones populares, peticiones, etc.).                                               |
|                       | Afiliados al régimen contributivo                | 4 (Baja)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                       | Afiliados al régimen subsidiado                  | 4 (Baja)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                       | Afiliados a regímenes especiales                 | 2 (Baja)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Seguridad en la Salud | Embarazo Adolescente                             | 20 Muy Alto   | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> violencia sexual, violencias basadas en género, aumento de la pobreza, exclusión social. <b>Convivencia:</b> Desintegración familiar, tensión social, desescolarización. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de servicios judiciales y sociales para protección de menores y mujeres, ineficiencia de las rutas y protocolos de atención institucional.                                          |
|                       | Consumo de estupefacientes (población escolar)   | 16 (Muy Alto) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Incremento en la incidencia de delitos menores y violencia juvenil, aumento de microtráfico, influencia de actores criminales <b>Convivencia:</b> Deterioro de ambientes educativos, aumento en problemas de conducta y salud mental en jóvenes, desescolarización, violencia intrafamiliar, <b>Acceso a la Justicia:</b> Aumento en casos de menores involucrados en delitos relacionados con drogas. |

|                            |                                                   |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------|---------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | Consumo de estupefacientes (general)              | 16 (Muy Alto) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Aumento en delincuencia y violencia relacionada con el tráfico y consumo de drogas, mercados criminales. <b>Convivencia:</b> Deterioro de la convivencia comunitaria y familiar, aumento de la inseguridad general. <b>Acceso a la Justicia:</b> Sobrecarga de sistemas judiciales y de salud con casos relacionados con drogas.                                                                                           |
|                            | Consumo de alcohol (población escolar)            | 16 (Muy Alto) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Riesgos aumentados de accidentes y comportamientos riesgosos. <b>Convivencia:</b> Problemas en el desarrollo y comportamiento de jóvenes, afectando el ambiente educativo. <b>Acceso a la Justicia:</b> Incremento en incidentes legales involucrando menores y alcohol.                                                                                                                                                   |
| <b>Seguridad Ambiental</b> | Aprovechamiento ilícito de los recursos naturales | 3 (Baja)      | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Degradación ambiental, emergencias y desastres naturales, mercados criminales extractivistas, actores criminales. <b>Convivencia:</b> Conflictos locales y ambientales por acceso a los recursos naturales, problemas de salud, migración y desplazamiento. <b>Acceso a la Justicia:</b> Litigios ambientales.                                                                                                             |
|                            | Contaminación ambiental                           | 3 (Baja)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                            | Daño en los recursos naturales                    | 3 (Baja)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Seguridad Personal</b>  | Violencia Intrafamiliar                           | 6 (Media)     | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Aumento de la violencia, ciclos de violencia, desintegración social. <b>Convivencia:</b> Tensión familiar, desintegración familiar y social, aumento consumo alcohol y SPA, problemas de salud mental, adicciones, bajo rendimiento escolar, embarazo adolescente. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de protección judicial y servicios de apoyo (psicosociales), aumento de demanda de servicios médicos-legales. |
|                            | Ciberdelitos                                      | 6 (Media)     | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> aumento delitos informáticos y cibernéticos. <b>Convivencia:</b> Tensión por falta de seguridad digital. <b>Acceso</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                           |              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------|--------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           |              |  | <b>a la Justicia:</b> Incremento de denuncias y procesos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Violencia física_VBG      | 16<br>(Alta) |  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Aumento de la criminalidad, percepción de inseguridad, desintegración social. <b>Convivencia:</b> Alta tensión social. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de servicios judiciales y de protección (medidas de protección), aumento de demanda de servicios médicos-legales, falencias en las medidas de protección, cuellos de botella en las rutas y protocolos de atención institucional.                                                                                                                                           |
| Violencia Sexual_VBG      | 12<br>(Alta) |  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> percepción de inseguridad, desconfianza en la institucionalidad, <b>Convivencia:</b> Exclusión social, estigmatización, problemas de salud mental, embarazo adolescente, consumo de alcohol y SPA, desescolarización. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de servicios judiciales, aumento de demanda de servicios médicos-legales, falencias en las medidas de protección, cuellos de botella en las rutas y protocolos de atención institucional, ausencia de políticas públicas con enfoque diferencial (género) y revictimización. |
| Violencia psicológica_VBG | 9<br>(Media) |  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Amenazas, aumento de la criminalidad. <b>Convivencia:</b> Desintegración social, conflictos familiares, exclusión social, problemas de salud mental, consumo de alcohol y SPA, desescolarización. <b>Acceso a la Justicia:</b> Incremento en casos judiciales y ausencia de políticas públicas con enfoque diferencial (género).                                                                                                                                                                                                             |
| Trata de personas_VBG     | 4 (Baja)     |  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Explotación sexual y trabajo forzado. <b>Convivencia:</b> Alta afectación a víctimas, menor cohesión social. <b>Acceso a la Justicia:</b> Demandas judiciales protección de víctimas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                              |                                                                                             |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | Lesiones en de<br>Accidente de<br>Tránsito                                                  | 2 (Baja)  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Problemas de salud específicos. <b>Convivencia:</b> Poca afectación. <b>Acceso a la Justicia:</b> aumento de litigios.                                                                                                                                            |
|                              | Homicidios en de<br>accidente de<br>tránsito                                                | 6 (Media) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Aumento de accidentes, problemas de salud. <b>Convivencia:</b> Tensión social. <b>Acceso a la Justicia:</b> aumento de litigios (demandas por reparación o indemnización).                                                                                        |
| <b>Seguridad Comunitaria</b> | Asesinatos de líderes sociales, defensores de derechos humanos y excombatientes de las FARC | 8 (Media) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Violencia política, represión, actores criminales, escenarios de tensión y confrontación criminal. <b>Convivencia:</b> Desestabilización social, miedo colectivo. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de protección judicial y defensa de derechos humanos. |
|                              | Alertas Tempranas                                                                           | 8 (Media) | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Conflictos armados. <b>Convivencia:</b> Alta tensión comunitaria. <b>Acceso a la Justicia:</b> Incremento en la demanda de protección.                                                                                                                            |
| <b>Seguridad Política</b>    | Desplazamiento forzado                                                                      | 4 (Baja)  | <b>Impacto sobre la Seguridad:</b> Conflictos armados, violencia política. <b>Convivencia:</b> Desestabilización social. <b>Acceso a la Justicia:</b> Alta demanda de servicios judiciales para protección y restitución de derechos.                                                                |

Fuente: elaboración propia

## Análisis cualitativo grupos focales

En las mesas de expertos realizadas en el municipio en el marco de la construcción de este plan integral se realizaron las siguientes recomendaciones:

Fortalecimiento de los canales institucionales y de comunicación entre los entes de seguridad, empresas de vigilancia, comercio y comunidad en general, con la implementación de una mesa de crisis que permita en tiempo real una comunicación y reacción oportuna de los organismos de vigilancia y control en el municipio. De igual manera la implementación e instalación de nuevas cámaras

de seguridad, en lugares estratégicos como lo son, colegios, lugares de comercio nocturno, placas polideportivas y escenarios de alta aglomeración. Mismos sistemas que estén monitoreados 24/7; que cuenten con botones de pánico y bocinas comunitarias para que de esta manera la respuesta sea más eficiente.

Integrar sistema de video vigilancia de los establecimientos comerciales con la mesa de crisis, así se abarca de manera más amplia y efectiva el alcance y vigilancia, igualmente la implementación de botones de pánico silenciosos en el comercio, para los casos de extorsión y hurtos.

Crear estrategias dentro de las instituciones educativas, ya que si se crea conciencia desde, los niños; jóvenes y adolescentes podemos crear una solución escalonada y comprometida con el cuidado, autocuidado, no consumo de sustancias alucinógenas, creando así factores sociales que integran a la población inicial alejándolas de las problemáticas delictivas que pueden afrontar, como lo son semilleros infantiles por la convivencia y la seguridad, grupos escolares en pro de la convivencia, el respeto y autocuidado. Entre otros.

Creación de comités comunitarios de seguridad, los cuales estarán encargados de la difusión, acompañamiento e información tanto a la comunidad como brindando un puente de conexión directa con los cuadrantes y la central de monitoreo.

Frente a las problemáticas encontradas con el tema de hurto, se recomienda la implementación de inspecciones a establecimientos de compraventas de objetos y autopartes, así mismo como a talleres de motos, automotores y bicicletas, esto con la finalidad de identificar partes hurtadas o posible receptación. De igual manera generar campañas de concientización sobre la no práctica en la receptación, compra y obtención de elementos robados.

# Componente institucional para la seguridad y la convivencia

**Ejército Nacional:** el Ejército Nacional hace presencia en el municipio por medio del Batallón de Ingenieros No. 4 “Pedro Nel Ospina” orgánico de la Cuarta Brigada, adscrita a la Séptima División del Ejército.

**Policía Nacional:** la institución hace presencia mediante la Estación de Policía Bello, adscrita a la Policía Metropolitana de Medellín. Cuenta con las especialidades de Grupos de Acción Unificada por la Libertad Personal “GAULA”, Seccional de Investigación Criminal, Policía Comunitaria, Grupo de Infancia y Adolescencia, y la Seccional de Inteligencia Policial.

**Dirección de Fiscalías:** la entidad cuenta con cobertura en el municipio por medio de la unidad local de Fiscalía de Bello, adscrita a la seccional de Fiscalías de Medellín.

**Procuraduría General de la Nación:** en el municipio tiene cobertura la PGN por medio de la Procuraduría Regional de Antioquia.

**Migración Colombia:** la institución hace presencia por medio de la Regional Antioquia, quien cumple su funcionalidad en el territorio departamental.

**Defensoría del Pueblo:** En el departamento hace presencia la Defensoría del Pueblo por medio de la Regional Antioquia.

## 6. Priorización y focalización

### PRIORIZACIÓN

Los criterios de análisis y evaluación de riesgos usados en la priorización se presentan en la Tabla 15.

*Tabla. Criterios para el cálculo de riesgos y priorización.*

## 7. Formulación estratégica

### Resultado del diagnóstico participativo

Se realizan mesas focales con los principales actores del municipio, donde se generan estos insumos.

| Problemas Identificados               | Detalles                                                                                                                                                                                                                                                                                | Propuestas y Soluciones                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Falta de Personal y Recursos</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Insuficiente personal de la policía y de la alcaldía para atender los llamados de la comunidad y gestionar la seguridad.</li> <li>- Necesidad de un aumento en el pie de fuerza policial, especialmente en zonas rurales y urbanas.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento del pie de fuerza policial y creación de más CAIs (Centros de Atención Inmediata).</li> <li>- Solicitud a la administración municipal para el apoyo en la mejora de la seguridad.</li> </ul> |
| <b>Ruido y Contaminación Acústica</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Excesivo ruido durante altas horas de la noche, provocando problemas de salud como estrés y enfermedades crónicas.</li> </ul>                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementación de operativos con aparatos de medición de ruido para regular y controlar la contaminación acústica.</li> </ul>                                                                        |
| <b>Seguridad y Orden Público</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Problemas con motos sin placas visibles y la falta de control sobre el comportamiento cívico.</li> </ul>                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instalación de cámaras de seguridad y sistemas de georreferenciación para mejorar la vigilancia.</li> </ul>                                                                                          |

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Educación y Cultura</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de apoyo administrativo para la difusión de trabajos educativos y capacitaciones.</li> <li>- Requerimiento de programas educativos para adultos mayores y sensibilización sobre la importancia del buen ejemplo para los niños.</li> </ul>                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de programas educativos y de sensibilización para adultos y jóvenes.</li> <li>- Implementación de talleres y capacitaciones sobre cultura ciudadana.</li> </ul>                                                                                          |
| <b>Infraestructura y Tecnología</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instalación de cámaras de seguridad en zonas estratégicas, incluyendo zonas rurales, para mejorar la vigilancia.</li> <li>- Propuesta de creación de un sistema de georreferenciación de predios rurales para facilitar la ubicación y gestión de seguridad.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instalación de cámaras de seguridad y sistemas de georreferenciación para mejorar la vigilancia.</li> </ul>                                                                                                                                                       |
| <b>Basuras y Gestión de Residuos</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Problemas con el manejo de basuras y la falta de cultura cívica para su correcta disposición.</li> </ul>                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación campañas educativas frente al manejo, la recolección de basuras y sobre el manejo adecuado de residuos.</li> </ul>                                                                                                                                       |
| <b>Apoyo Comunitario y Social</b>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Necesidad de fortalecer el apoyo a fundaciones y corporaciones del municipio.</li> <li>- Recomendación de programas sociales como frentes de seguridad y botones de pánico.</li> </ul>                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo continuo a fundaciones y corporaciones del municipio para mejorar las condiciones de vida de la comunidad.</li> <li>- Creación de programas como "Mi Barrio Seguro" para involucrar a la comunidad en la vigilancia y seguridad de sus entornos.</li> </ul> |

## Planeación estratégica

A partir de la priorización de problemáticas se inicia la recolección de la oferta institucional que da cuerpo a lo que se denomina Planeación Estratégica, y que constituye quizás el componente más importante del PISCC, en este componente se condensan las acciones que efectivamente se desarrollarán en la implementación del Plan para mejorar las condiciones de seguridad y convivencia en el Departamento de Bello. Para lo cual se trabajará desde 3 líneas estratégicas integradas cada una por componentes direccionados a la disrupción del delito, prevención, control, transformación de entornos, fortalecimiento de la institucionalidad, la seguridad y convivencia ciudadana, basado en la seguridad multidimensional.

## OBJETIVO GENERAL:

Desarrollar capacidades institucionales para prevenir y reducir los riesgos y amenazas identificadas, proteger la vida, la integridad, la sana convivencia y las condiciones de seguridad en el municipio de bello.

## Objetivos específicos

- Consolidar entornos protectores y espacios seguros para el disfrute de la familia y la comunidad.
- Fortalecer las capacidades institucionales, que permitan el despliegue estratégico, operacional y táctico en aras de garantizar la vida y la paz de los pobladores del departamento.
- Implementar estrategias que permitan una convivencia pacífica y promover la cultura ciudadana y propender por el mantenimiento de la paz, generar una cultura de reconciliación, tolerancia y convivencia y no estigmatización en el departamento.

## Indicadores de resultado

Tabla 23. Indicadores de resultado

| Indicador de resultado                                                                                                                                                                  | Unidad de medida                      | Fuente                              | Línea base                                                         | Meta cuatrienio                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Convivencia y seguridad ciudadana - Porcentaje de mujeres víctimas de violencias de género con atención en salud física y mental por sospecha de violencia física, psicológica y sexual | Porcentaje                            | N/A                                 | 100% de los casos de violencia de género atendidos en salud mental | Continuar con 100% de los casos de violencia de género atendidos en salud mental |
| Justicia y derecho - Resultados de conciliación resueltas en más de 1 año                                                                                                               | Personas beneficiadas por el servicio | Ministerio de Justicia y el Derecho | 8400                                                               | 8600                                                                             |
| Promoción de los métodos de resolución de conflicto                                                                                                                                     | Número de atenciones                  | Ministerio de Justicia y el Derecho | 151043                                                             | 15200                                                                            |

|                                                                                                                      |                                  |                                         |      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------|------|-----|
| Porcentaje de personas privadas de la libertad con medida de aseguramiento atendidas a través de convenios con INPEC | Porcentaje                       | N/A                                     | 0,9  | 1   |
| Variación porcentual de delitos de alto impacto                                                                      | Porcentaje                       | Porcentaje                              | 7.87 | 7.5 |
| Tasa de fallecidos en siniestros viales por cada 100 mil habitantes                                                  | Tasa por cada 100.000 habitantes | Agencia Nacional de Seguridad Vial DANE | 9    | 9   |

Fuente: Plan de Desarrollo Juntos Construimos 2024 - 2027

- **Eje estratégico 1:**

**Fortalecimiento a la seguridad y la convivencia ciudadana.**

*Tabla 24. Eje estratégico 1*

|                             |                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objetivo estratégico</b> | Garantizar condiciones de convivencia y seguridad ciudadana para controlar las actividades ilícitas, así como reducir los delitos de alto impacto en el municipio. |
| <b>Sector de inversión</b>  | Artículo 15.1. sector de inversión: 12 justicia y del derecho                                                                                                      |
| <b>Programa estratégico</b> | Juntos construimos y fomentamos la paz a través de la seguridad y la convivencia ciudadana.                                                                        |
| <b>Programa MGA</b>         | Promoción de los métodos de resolución de conflictos                                                                                                               |

**Acciones e indicadores:***Tabla 25. Acciones e indicadores del eje estratégico 1*

| <b>Acción</b>                                                                                                                                               | <b>Meta anual</b> | <b>Calculo</b> | <b>Meta cuatrienio</b> | <b>Instituciones responsables</b>               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|------------------------|-------------------------------------------------|
| Incrementar la oferta institucional para el acceso a la justicia formal y no formal a través de las Casas de justicia en operación                          | 2                 | Mantener       | 2                      | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| número de personas a los cuales se les brinda acceso y atención a los servicios en casa de justicia                                                         | 1000              | Aumentar       | 4000                   | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Personas capacitadas en convivencia ciudadana, MASC, rutas de atención contra las violencias y prevención de la violencia                                   | 35000             | Mantener       | 35000                  | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Descentralización de los servicios ofrecidos por la casa de justicia a través de eventos de promoción de acceso a la justicia realizados                    | 4                 | Aumentar       | 16                     | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Número de personas privadas de la libertad con servicio de alimentación en el municipio.                                                                    | 420               | Mantener       | 420                    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Asistencias técnicas en resocialización inclusión social realizadas a través del convenio con el INPEC para la atención de población privada de la libertad | 1                 | Aumentar       | 1                      | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |

Fuente:.. Elaboración propia, 2024

- **Eje estratégico 2:**

**Fortaleciendo los valores y los lazos sociales que solventen la construcción de paz en nuestro municipio**

*Tabla 26. Eje estratégico 2*

|                             |                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objetivo estratégico</b> | Fortalecer las capacidades de las fuerzas armadas a través de dotación, bienes, tecnología e infraestructura que facilite la detección de actividades delictivas                                                  |
| <b>Sector de inversión</b>  | Artículo 15.7. sector de inversión: 45 gobierno territorial                                                                                                                                                       |
| <b>Programa estratégico</b> | Promover condiciones de seguridad que permitan la sana convivencia y la tranquilidad de los bellanitas, fortaleciendo los valores y los lazos sociales que solventen la construcción de paz en nuestro municipio. |
| <b>Programa MGA</b>         | 4501 - Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana                                                                                                                                                 |

**Acciones e indicadores:**

*Tabla 27. Acciones e indicadores del eje estratégico 2*

| <b>Acción</b>                                                               | <b>Meta anual</b> | <b>Calculo</b> | <b>Meta cuatrienio</b> | <b>Instituciones responsables</b>               |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|------------------------|-------------------------------------------------|
| Implementación del observatorio de seguridad y convivencia en el municipio. | 1                 | Mantener       | 1                      | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Adecuaciones realizadas a las inspecciones de policía                       | 11                | Mantener       | 11                     | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Creación y puesta en marcha de la inspección de comparendos                 | 1                 | Mantener       | 1                      | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |

|                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |          |      |                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------|------|-------------------------------------------------|
| Dotación de las comisarías de familia.                                                                                                                                                                                                                                | 7   | Mantener | 7    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Capacitación en derechos humanos y convivencia en las instituciones de educación                                                                                                                                                                                      | 875 | Aumentar | 3500 | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Implementación de la estrategia del Centro Transitorio de Protección y noche segura                                                                                                                                                                                   | 1   | Aumentar | 2    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Estrategias de prevención del reclutamiento, uso y vinculación de niños al conflicto urbano.                                                                                                                                                                          | 1   | Mantener | 1    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Implementación del observatorio de Derechos Humanos, Convivencia y Delito en el Municipio                                                                                                                                                                             | 1   | Mantener | 1    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Fortalecimiento de la estrategia institucional nuevo modelo del servicio de policía orientado a las personas y los territorios, a través de la dependencia de policía comunitaria para el mejoramiento de la seguridad humana y la convivencia del municipio de Bello | 1   | Mantener | 1    | Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana |
| Implementación de la Policía Comunitaria                                                                                                                                                                                                                              | 1   | Mantener | 1    | Policía Nacional                                |
| Instituciones de seguridad y justicia dotadas con equipos de comunicaciones (Equipos de Cómputo" Escáner-Impresoras-Computadores) para los miembros del Comité de Orden Público.                                                                                      | 1   | Aumentar | 6    | Alcaldía Municipal                              |
| Instituciones de seguridad y justicia dotadas con equipos de protección (Armamento, Chalecos Blindados,                                                                                                                                                               | 1   | Aumentar | 4    | Alcaldía Municipal                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |     |           |     |                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----|-----------------------------------------------------------|
| Camisetas blindadas, con adicionales Antitaser - Termorregulador, Cascos, entre otros)                                                                                                                                                                                                                     |     |           |     |                                                           |
| Sistema de Comunicaciones, Repetidoras, Radios, Equipo de Geolocalización, Equipo de Navegación Satelital, Repuestos de Radios que brinden interoperabilidad, fortalecido.                                                                                                                                 | 1   | Mantener  | 1   | Alcaldía Municipal, Gestión de recursos Gobierno Nacional |
| Cuerpo Técnico de Investigaciones y de inteligencia (Policía y Fiscalía,) fortalecidos y dotados con tecnología                                                                                                                                                                                            | 1   | Aumentar  | 2   | Alcaldía Municipal                                        |
| Campañas de sensibilización dirigidas a la población sobre los riesgos asociados a los delitos cibernéticos, implementada                                                                                                                                                                                  | 1   | Mantener  | 1   | Alcaldía Municipal, Policía Nacional                      |
| Educación digital en los planes de estudio de las instituciones educativas, a través de cursos y talleres que aborden temas como el uso seguro de internet, la protección de la información personal, la privacidad en redes sociales y la identificación de posibles amenazas cibernéticas, implementada. | 1   | Mantener  | 1   | Alcaldía Municipal                                        |
| Funcionarios públicos, especialmente aquellos responsables de la gestión de datos e información sensible recibirán capacitación especializada en seguridad digital, capacitados.                                                                                                                           | N/A | A demanda | N/A | Alcaldía Municipal                                        |

Fuente:.. Elaboración propia, 2024

- **Eje estratégica 3:**

**Prevención y atención integral de las violencias, violencias contra la mujer, violencias de género y derechos humanos.**

*Tabla 28. Eje estratégico 3*

|                             |                                                                                                                |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Eje estratégico</b>      | Prevención y atención de los delitos contra la vida y los derechos humanos                                     |
| <b>Objetivo estratégico</b> | Garantizar la protección de los derechos humanos promoviendo condiciones de convivencia y seguridad ciudadana. |
| <b>Sector de inversión</b>  | Artículo 15.3. sector de inversión: 19 salud y protección social                                               |
| <b>Programa estratégico</b> |                                                                                                                |
| <b>Programa MGA</b>         | 1905 - Salud Pública                                                                                           |

*Tabla 29. Acciones e indicadores del eje estratégico 3*

| <b>Acción</b>                                                                                                                                                                                                | <b>Meta anual</b> | <b>Calculo</b> | <b>Meta cuatrienio</b> | <b>Instituciones responsables</b>                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|------------------------|-------------------------------------------------------|
| Campaña educativa y de sensibilización para informar sobre la violencia de género y la diversidad sexual, así como para promover la igualdad y el respeto en la sociedad, desarrollada                       | 1                 | Mantener       | 1                      | Alcaldía Municipal-<br>Policía Nacional-<br>Fiscalía. |
| campañas preventivas de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. (ESCNNA)                                                                                                             | 2                 | Mantener       | 2                      | Alcaldía Municipal                                    |
| Campañas de sensibilización y educación en medios de comunicación y espacios públicos para informar sobre la violencia de género y la diversidad sexual, la promoción la igualdad y el respeto, desarrollada | 2                 | Aumentar       | 8                      | Alcaldía Municipal                                    |

|                                                                                                                                                                                                                  |     |             |     |                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------|-----|-------------------------------------------------|
| Mecanismos y medidas de protección efectivas para víctimas de violencia intrafamiliar, implementadas                                                                                                             | N/A | A solicitud | N/A | Alcaldía Municipal, Policía Nacional y Fiscalía |
| Personal en la atención integral y especializada a víctimas de violencia de género y miembros de la comunidad LGBTQ+, Capacitado                                                                                 | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal                              |
| Estrategia E país, en desarrollo con sus 6 componentes (abre tus ojos, patrullas país, entorno protector y seguro, blog de la convivencia, caja de herramientas, frentes de seguridad, implementada y ejecutada. | 1   | mantener    | 1   | Policía Nacional                                |
| Talento humano capacitado para evitar situaciones de revictimización por parte de las y los funcionarios en situaciones de VBG, violencias sexuales, y violencia intrafamiliar                                   | N/A | Mantener    | 8   | Alcaldía Municipal                              |
| Estrategia de prevención y protección de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de las personas, grupos y comunidades                                                                 | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal y UNP                        |
| Programa de protección especializada de seguridad y protección, implementado                                                                                                                                     | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal y UNP                        |
| Estrategias de mitigación de riesgo (capacitaciones en auto seguridad y autoprotección, dirigidas a las diferentes poblaciones objeto del programa de protección liderado por la UNP.) implementada.             | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal y UNP                        |
| Proyectos y ejercicios para el fortalecimiento de las capacidades institucionales en materia de gestión migratoria, ejecutados.                                                                                  | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal y Migración Colombia         |
| Acciones de prevención y lucha contra los delitos transaccionales, ejecutados.                                                                                                                                   | 1   | Mantener    | 1   | Alcaldía Municipal y Migración Colombia         |

Fuente:.. Elaboración propia, 2024

- **Eje estratégica 4:**

### Intervención social

|                             |                                                                                                                |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objetivo estratégico</b> | Garantizar la protección de los derechos humanos promoviendo condiciones de convivencia y seguridad ciudadana. |
| <b>Sector de inversión</b>  | Artículo 15.3. sector de inversión: 19 salud y protección social                                               |
| <b>programa estratégico</b> | Prevención situacional a través de la intervención social.                                                     |
| <b>Programa MGA</b>         | 1905 - Salud Pública                                                                                           |

| <b>Acción</b>                                                                                                       | <b>Meta anual</b> | <b>Calculo</b> | <b>Meta cuatrienio</b> | <b>Instituciones responsables</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|------------------------|-----------------------------------|
| Programa de prevención situacional del delito en niños, niñas, adolescentes y jóvenes.                              | 1                 | Mantener       | 1                      | Alcaldía Municipal                |
| Fortalecimiento de habilidades para el emprendimiento y empleabilidad como estrategia de prevención de la violencia | 1                 | Mantener       | 1                      | Alcaldía Municipal                |
| Fortalecimiento de la ruta de atención inmediata a menores víctimas y menores infractores.                          | 1                 | Mantener       | 1                      | Alcaldía Municipal                |
| Programa de prevención de consumo de estupefacientes en niños, niñas y adolescentes.                                |                   |                |                        |                                   |
| Fortalecimiento de escenarios de participación en materia de DDHH y Construcción de paz                             | 1                 | Mantener       | 1                      | Alcaldía Municipal                |

## 8. Planeación presupuestal

La fuente de financiación se realizará de acuerdo a los parámetros y líneas de inversión presupuestal de la administración. Se presentarán proyectos con contrapartida para aprobación del Gobierno Nacional a través de FONSECON, la cual tendrá impacto estratégico dada la condición especial del archipiélago, con fases que abarcaran su desarrollo en un mediano y largo plazo.

Fuentes de financiación (Recursos propios, Fondos del ámbito nacional con designaciones específicas, Inversiones y cofinanciación, Recursos propios del ente territorial)

## 9. Seguimiento y evaluación

El plan de seguimiento y evaluación se realizará con corte trimestral - tablero anual (2024-2025-2026-2027), donde se verificará el cumplimiento del plan en el Comité Territorial de Orden Público y consejos de seguridad, en el que se hará el análisis de indicadores y tendencias de los indicadores priorizados.

Este seguimiento de resultados anual deberá estar acompañado del correspondiente informe (gestión-resultados), a cargo de la secretaría de seguridad.

|                          |                               |
|--------------------------|-------------------------------|
| Periodicidad Informe     | Anual                         |
| Periodicidad seguimiento | Trimestral                    |
| Evidencias               | Reporte descriptivo-analítico |

Anexo: matriz de seguimiento